



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

DECRETO N. 22 del 14.05.2024

Oggetto: Struttura di supporto posta alle dirette dipendenze del Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa – Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 aprile 2021 ai sensi dell’art. 42 bis comma 5 bis del decreto-legge 8 aprile 2020 n.23, convertito con modificazioni legge 5 giugno 2020 n. 40 e ss.mm.ii – in parziale modifica del Decreto n. 21 del 29/03/2024: *i)* conferma consulenti esterni alla Pubblica Amministrazione della Struttura di supporto commissariale all’esito di manifestazione di interesse; *ii)* nomina di consulente in distacco temporaneo da altra Pubblica Amministrazione

PREMESSO che:

- al fine di contrastare gli effetti derivanti dall’emergenza sanitaria causata dalla diffusione del COVID-19 nel territorio nazionale, l’art. 42 *bis* del decreto legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40, ha previsto - con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri d’intesa con il presidente della Regione Siciliana- la nomina di un Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa;
- con dPCM del 22.9.2020 veniva nominata per un anno Commissario straordinario in attuazione del predetto art. 42-*bis* del Decreto Legge 8 aprile 2020 n.23 la dottoressa Giuseppa Scaduto, che al tempo ricopriva l’incarico di Prefetto di Siracusa;
- con dPCM del 16.11.2021 e poi con Decreto Legge n. 198 del 29.12.2022 convertito con modificazioni dalla L. 24 febbraio 2023, n. 14, l’incarico veniva prorogato per un primo anno e poi per un secondo, senza soluzione di continuità;
- con Decreto Legge n. 132 del 29.11.2023 convertito con modificazioni dalla Legge n. 170 del 27.11. 2023, il commissariamento dell’opera di cui all’articolo 42 -bis del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito, con modificazioni, dalla Legge 5.6.2020, n. 40, è stato prorogato ulteriormente “*fino al 31 dicembre 2024*”;
- con DPCM 19.2.2024 è stato nominato nuovo Commissario straordinario, in attuazione del predetto art. 42-*bis* del Decreto Legge 8 aprile 2020 n.23, l’istante Ing. Guido Monteforte Specchi;

VISTO che:

- con il medesimo DPCM 19.2.2024, e conformemente all’art. 42-bis comma 5-bis del Decreto Legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito, con modificazioni, dalla Legge 5 giugno 2020, n. 40, è altresì previsto, all’art. 2, che “*Comma 1. per l’esercizio dei compiti assegnati, il Commissario straordinario si avvale di una struttura di supporto posta alle sue dirette dipendenze, composta da un contingente massimo di cinque unità di personale, di cui un’unità di livello*



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

dirigenziale non generale e quattro unità di personale non dirigenziale, scelto tra dipendenti delle amministrazioni pubbliche, di cui all'articolo 1, comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, con esclusione del personale docente, educativo e amministrativo, tecnico e ausiliario delle istituzioni scolastiche. Comma 2. Nell'ambito del contingente di personale non dirigenziale di cui al comma 1 possono essere nominati fino a due esperti o consulenti, scelti anche tra soggetti estranei alla pubblica amministrazione, in possesso di comprovata esperienza, ai sensi dell'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, il cui compenso è definito con provvedimento del Commissario straordinario e comunque non superiore a euro 48.000 annui", nonché secondo l'art. 3 comma 2 che "il rimborso delle spese di missione sostenute dal personale di cui all'art. 2 è corrisposto direttamente dal Commissario straordinario, previa presentazione di documentazione, e deve essere rendicontato";

PRESO ATTO:

- dell'impossibilità di individuare esclusivamente unità di personale pubblico da collocare in posizione di comando o fuori ruolo presso la costituita Struttura Commissariale, per le note carenze nell'organico delle Pubbliche Amministrazioni;
- che il citato art. 2 del DPCM 19.2.2024 consente la facoltà di nominare – nell'ambito del contingente – fino a due esperti o consulenti, scelti anche tra soggetti estranei alla Pubblica Amministrazione;
- che la Struttura Commissariale cessa alla scadenza, comprensiva dell'eventuale proroga, dell'incarico del Commissario straordinario;

CONSIDERATO che:

- l'articolo 7, comma 6, del Decreto Legislativo n. 165 del 2001 prevede che le Amministrazioni Pubbliche, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei requisiti di legittimità ivi elencati;
- ricorrendone i presupposti, con Decreto n.21 del 29/03/2024 sono stati provvisoriamente nominati, per l'urgenza delle attività pendenti, quali componenti della Struttura di supporto esterni alla Pubblica Amministrazione:
 - l'Avvocato Andrea Francesco Santi Scuderi, esperto di diritto amministrativo e contenzioso in favore di numerosi enti pubblici,



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

amministrazioni locali, titolare di studio professionale, nonché già Vicedirettore della Rassegna di Diritto Amministrativo Siciliano;

- l'Ingegnere Santi Muscarà, già consulente tecnico d'ufficio del TAR Sicilia e del CGA per la Regione Sicilia, Commissario Delegato ai sensi dell'O.P.C.M. n° 3738/2009 per gli interventi di protezione civile, Commissario straordinario Delegato e soggetto attuatore dell'Accordo di Programma finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico, nonché Componente commissione tecnica di verifica dell'impatto ambientale – VIA e VAS, quale esperto in materia di lavori pubblici e gare d'appalto anche in situazioni emergenziali;

VISTE:

- le linee guida emesse da varie Sezioni della Corte dei conti riguardanti il conferimento di incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca (Deliberazione Corte dei Conti, Sezione di Controllo per l'Emilia-Romagna, n. 241/2021 del 16 Novembre 2021; Corte dei Conti; Controllo Piemonte n. 22/2015);

RITENUTO:

- dunque, opportuno, al fine di verificare la congruenza delle nomine già effettuate, procedere in data 26 aprile 2024 alla pubblicazione di un Avviso pubblico per manifestazione di interesse per l'individuazione:
 - 1. di un esperto di comprovata qualificazione professionale, cui affidare l'incarico di consulenza specialistica in materia giuridica con particolare riferimento al diritto amministrativo e al diritto dei contratti pubblici e di supporto allo staff della Struttura Commissariale straordinaria;
 - 2. di un esperto di comprovata qualificazione professionale, cui affidare l'incarico di consulenza specialistica tecnica con particolare riferimento alla materia dei lavori pubblici e delle gare d'appalto e di supporto allo staff della Struttura Commissariale straordinaria;

DATO ATTO che:

- all'esito di tale Manifestazione di interesse si è ritenuto che le nomine già effettuate appaiono in modo evidente assolutamente congruenti e ampiamente adeguate rispetto alle esigenze di consulenza e di supporto alle attività commissariali;
- sono stati pertanto confermati, quali componenti esterni della Struttura Commissariale in parola, giusta verbale Prot. n. CSNOS-0069 del 08-05-2024:



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

- l'Ingegnere Santi Muscarà nella veste di esperto idoneo a ricoprire le funzioni di consulente tecnico all'interno della Struttura Commissariale e a soddisfare le esigenze espresse dal Commissario;
- l'Avvocato Andrea Scuderi nella veste di esperto idoneo a ricoprire le funzioni di consulente giuridico all'interno della Struttura Commissariale e a soddisfare le esigenze espresse dal Commissario;

RITENUTO:

di confermare, per il suddetto incarico, il compenso da corrispondere all'Avvocato Andrea Francesco Santi Scuderi e all'Ingegnere Santi Muscarà nell'importo annuo lordo, per ciascuno, di euro 48.000,00 (quarantottomila/00), da versarsi in rate bimestrali posticipate, oltre il rimborso di eventuali spese di missione da rendicontare al Commissario straordinario;

ACQUISITA altresì:

l'autorizzazione del Comune di Ragusa, giusta Convenzione Prot. n. CSNOS-0050 del 02-05-2024, al distacco temporaneo per un giorno a settimana, dell'arch. Gaetano Brex, dirigente a tempo indeterminato del Comune di Ragusa, il cui consenso è stato acquisito verbalmente per le vie brevi, presso la Struttura Tecnica di Supporto a codesto Commissario straordinario.

DATO ATTO che:

- gli oneri occorrenti per il funzionamento della Struttura Commissariale rientrano tra le somme previste per la realizzazione dell'intervento;
- in data 15.12.2022 è stato perfezionato tra il Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'Economica e delle Finanze, e la Regione Siciliana, l'Accordo di Programma di cui all'art. 42-bis citato, che conferma la copertura finanziaria dell'intervento;
- acquisite le autorizzazioni di legge e la disponibilità dei soggetti come sopra individuati, questo Commissario intende avvalersi della collaborazione degli stessi, in funzione del preminente interesse pubblico da perseguire;

DECRETA

Art. 1

(Conferma dei componenti della Struttura di supporto esterni alla Pubblica Amministrazione già nominati con Decreto n.21 del 29/03/2024 e nomina di componente in distacco temporaneo da altra Pubblica Amministrazione)



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

1. A far data dal presente Decreto, e in attesa di acquisire le ulteriori autorizzazioni delle Amministrazioni interessate per il completamento della Struttura di supporto posta alle dirette dipendenze del Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa, giusta il richiamato art. 2 del DPCM 19.2.2024:

- si confermano componenti di detta Struttura di supporto al Commissario, i già nominati:
 - Avvocato Andrea Francesco Santi Scuderi, esperto di diritto amministrativo e contenzioso in favore di numerosi enti pubblici, amministrazioni locali, titolare di studio professionale, nonché già Vicedirettore della Rassegna di Diritto Amministrativo Siciliano;
 - Ingegnere Santi Muscarà, già consulente tecnico d'ufficio del TAR Sicilia e del CGA per la Regione Sicilia, Commissario Delegato ai sensi dell'O.P.C.M. n° 3738/2009 per gli interventi di protezione civile, Commissario straordinario Delegato e soggetto attuatore dell'Accordo di Programma finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico, nonché Componente commissione tecnica di verifica dell'impatto ambientale – VIA e VAS, quale esperto in materia di lavori pubblici e gare d'appalto anche in situazioni emergenziali;
- si nomina quale ulteriore componente di detta Struttura di supporto al Commissario, l'Arch. Gaetano Brex, dirigente a tempo indeterminato del Comune di Ragusa, giusta Convenzione acquisita al Prot. n. CSNOS-0050 del 02-05-2024.

2. La Struttura Commissariale cessa alla scadenza, comprensiva dell'eventuale proroga, dell'incarico del Commissario straordinario.

Art. 2

(Corrispettivo dovuto ai componenti della Struttura di supporto)

1. Il compenso da corrispondere all'Avvocato Andrea Francesco Santi Scuderi per l'incarico di esperto in diritto amministrativo e contenzioso e all'Ingegnere Santi Muscarà per l'incarico di esperto in materia di lavori pubblici e gare d'appalto anche in situazioni emergenziali, nell'ambito della Struttura di supporto del Commissario straordinario per la Progettazione e la realizzazione del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa di cui all'art. 42-bis, comma 5-bis, del decreto legge 8 aprile 2020, n. 23, è determinato, per ciascuno di loro, nell'importo annuo lordo di euro 48.000,00 (quarantottomila/00), da corrispondersi in rate bimestrali posticipate.



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

2. Il rimborso delle spese di missione sostenute dal personale della Struttura di supporto di cui all'articolo 1 è corrisposto direttamente dal Commissario straordinario, previa presentazione di documentazione, e deve essere rendicontato.

3. Ai fini dell'assolvimento dell'incarico, l'Avvocato Andrea Francesco Santi Scuderi, l'Ingegnere Santi Muscarà e l'Arch. Gaetano Brex sono tenuti a fornire assistenza, collaborazione e supporto professionale al Commissario straordinario a sua richiesta e per tutti i compiti, le attività e le funzioni attribuiti a quest'ultimo. Semestralmente verrà presentata sintetica relazione scritta in ordine all'attività espletata.

Art. 3

(Oneri derivanti dalla costituzione e dal funzionamento della Struttura di supporto)

Agli oneri derivanti dalla costituzione e dal funzionamento della Struttura di supporto di cui al presente decreto provvede il Commissario straordinario, nel limite delle risorse disponibili che confluiscono nella contabilità speciale, secondo quanto previsto dall'articolo 42-bis, comma 4, del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23.

Art. 4

(Pubblicità)

Il presente provvedimento sarà pubblicato sulla sezione Amministrazione Trasparente del sito della Struttura Commissariale, per ogni effetto di legge. Sarà, altresì, trasmesso all'Assessorato Regionale alla Salute della Regione Siciliana e all'Azienda Sanitaria Provinciale di Siracusa.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
(Ing. Guido Monteforte Specchi)

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale - T.A.R. – competente per territorio, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente, entro giorni 60 e 120 dalla sua notifica.