



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

DECRETO N. 25 del 30.4.2025

Oggetto: Servizio di supporto tecnico – amministrativo e di committenza ausiliaria al RUP ai sensi del combinato disposto degli articoli 3, comma 1, lettera m), numeri 1), 2) e 3), 31, commi 7 e 11, e 39, comma 2, del Codice dei contratti, per la costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa – CIG 8989184D4B – **Definizione rapporti con CONTECO Check Srl e approvazione schema di ADDENDUM contrattuale.**

PREMESSO che:

- al fine di contrastare gli effetti derivanti dall'emergenza sanitaria causata dalla diffusione del COVID-19 nel territorio nazionale, l'art. 42 *bis* del decreto legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40, ha previsto - con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri d'intesa con il presidente della Regione Siciliana- la nomina di un Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa;
- con dPCM del 22.9.2020 veniva nominata per un anno Commissario straordinario in attuazione del predetto art. 42-*bis* del Decreto Legge 8 aprile 2020 n.23 la dottoressa Giuseppa Scaduto, che al tempo ricopriva l'incarico di Prefetto di Siracusa;
- con dPCM del 16.11.2021 e poi con Decreto Legge n. 198 del 29.12.2022 convertito con modificazioni dalla L. 24 febbraio 2023, n. 14, l'incarico veniva prorogato per un primo anno e poi per un secondo, senza soluzione di continuità;
- con Decreto Legge n. 132 del 29.11.2023 convertito con modificazioni dalla Legge n. 170 del 27.11. 2023, il commissariamento dell'opera di cui all'articolo 42 -bis del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito, con modificazioni, dalla Legge 5.6.2020, n. 40, è stato prorogato ulteriormente "fino al 31 dicembre 2024";
- con DPCM 19.2.2024 è stato nominato nuovo Commissario straordinario, in attuazione del predetto art. 42-*bis* del Decreto Legge 8 aprile 2020 n.23, l'istante Ing. Guido Monteforte Specchi;
- con Decreto n. 3 del 19.5.2021, veniva dato atto che – in vista dell'affidamento dei servizi di "Progettazione di fattibilità tecnica ed economica, Definitiva ed Esecutiva, Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza del Nuovo Ospedale di Siracusa" – si rendeva necessario procedere al perfezionamento dell'appalto di servizi di supporto tecnico-amministrativo e di committenza ausiliaria al RUP ai sensi del combinato disposto degli articoli 3, comma 1, lettera m), numeri 1), 2) e 3), 31, commi 7 e 11, e 39, comma 2, del Codice dei contratti;
- con Decreto n. 9 del 4.10.2021 si procedeva, ai sensi dell'art. 32 della direttiva UE 2014/24/UE, all'esito di manifestazione di interesse partecipata da più soggetti e successiva negoziazione, ad affidare all'operatore economico CONTECO Check Srl di Milano, il servizio di supporto tecnico-amministrativo e di committenza ausiliaria al



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

RUP ai sensi del combinato disposto degli articoli 3, comma 1, lettera m), numeri 1), 2) e 3), 31, commi 7 e 11, e 39, comma 2, del Codice dei contratti, per i lavori di costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa, per un importo contrattuale di € 908.255,58 oltre oneri di legge ed alle condizioni esplicitate nel verbale di negoziazione del 30.09.2021;

- il relativo contratto, stipulato all'esito positivo delle verifiche di legge in data 13.7.2022 ed acquisito al protocollo n. CSNOS-0296 del 21.7.2022, è in corso di svolgimento senza soluzione di continuità e non ha subito sospensioni o interruzioni;

PRESO ATTO che:

- la CONTECO Check Srl ha eseguito le attività alla stessa affidate per oltre tre anni, fornendo assistenza al Responsabile Unico del Procedimento e – ove necessario – anche al Commissario Straordinario e alla sua Struttura di Supporto, ricoprendo tale ruolo già durante il mandato del precedente Commissario Straordinario S.E. Dott.ssa Giuseppa Scaduto e proseguendo le attività a servizio dell'attuale Commissario Straordinario;
- la CONTECO Check Srl, sia con nota scritta che in molteplici tavoli di confronto con la Struttura Commissariale, ha comunicato le difficoltà incontrate nel sostenere i costi della commessa per la carenza di flussi di cassa, rilevando che tale situazione rende difficoltoso garantire i medesimi standard qualitativi al servizio prestato;
- la dilatazione temporale nel raggiungimento degli obiettivi inizialmente prefissati, ha prodotto un importante disallineamento rispetto ai pagamenti spettanti alla CONTECO Check Srl, per come previsti dalla originaria previsione contrattuale;

RICONOSCIUTO che:

- in applicazione dei fondamentali principi di buona fede oggettiva e leale collaborazione, la CONTECO Check Srl – non essendo vincolata ad una obbligazione di risultato bensì di mezzi, consistente nel porre a disposizione del RUP gli strumenti e le competenze necessarie allo svolgimento delle attività a lui demandate – si è trovata esposta all'erogazione delle prestazioni previste, per un periodo più ampio rispetto a quello contrattualmente stabilito;
- sussiste, altresì, una complessità qualitativa e quantitativa dei servizi forniti dalla CONTECO Check Srl, derivante dall'andamento eccezionale della commessa (a titolo esemplificativo: contenziosi con l'originario progettista sotto diversi profili e in più sedi, selezione e avvio del rapporto con il nuovo gruppo di progettazione, avvicendamento della personale del Commissario Straordinario e della relativa Struttura di supporto), che è andata ben oltre alle originarie previsioni negoziate e che determina un disequilibrio del sinallagma contrattuale;
- sussistono a carico della CONTECO Check Srl costi fissi per il mantenimento della struttura cd. *on site*, per il presidio della sede commissariale e per l'organizzazione della segreteria tecnica e amministrativa;



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

VISTI:

- gli esiti positivi dei confronti intercorsi tra il Responsabile Unico del Procedimento e la Struttura di supporto commissariale e l'assenza di osservazioni contrarie;
- il parere reso dal Responsabile Unico del Procedimento ed acquisito al Prot. n. CSNOS-059 del 26.3.2025, in riscontro alle menzionate istanze della CONTECO Check Srl;
- lo schema di ADDENDUM contrattuale n.1, che recepisce gli accordi intercorsi tra le parti e sancisce la definizione della vicenda, vincolando le parti stesse alla prosecuzione delle attività secondo le condizioni contrattuali.

CONDIVISA:

la proposta del Responsabile Unico del Procedimento di riconoscere alla CONTECO Check Srl, a ristoro della situazione sopra evidenziata, i seguenti importi:

- a. euro 182.400,00 per i costi fissi di struttura *cd. on site*, da intendersi come anticipazione forfettaria di importi per la disponibilità della risorsa uomo per un periodo di 24 mesi;
- b. euro 70.537,57 per la complessità qualitativa e quantitativa delle prestazioni di commessa sugli importi previsti per la fase di sviluppo e approvazione PFTE e PD;

DATO ATTO che:

- gli oneri occorrenti per il funzionamento della Struttura Commissariale rientrano tra le somme previste per la realizzazione dell'intervento;
- in data 28.12.2022 è stato sottoscritto dal Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, e la Regione Siciliana, l'Accordo di Programma di cui all'art. 42-bis citato, che conferma la copertura finanziaria dell'intervento;
- nelle more del perfezionamento dell'Accordo di Programma e di un provvedimento formale e definitivo che garantisca la disponibilità legale delle maggiori risorse finanziarie richieste, questo Commissario ha potuto operare solo sulla base delle intese intercorse con l'Assessorato regionale della salute che ha assicurato la copertura finanziaria delle spese per la fase progettuale, giuste note n. 14246 dell'11.3.2021, n. 33178 del 14.7.2021 e da ultimo n. 25354 del 27.5.2024 e n. 31369 del 3.7.2024;

RITENUTO che:

sussiste l'interesse pubblico a definire la vertenza con la CONTECO Check Srl e a proseguire il rapporto in essere fino al suo naturale esaurimento, atteso che il servizio erogato dalla stessa risulta imprescindibile per la prosecuzione del procedimento, che non vi sono garanzie in ordine all'individuazione di altro operatore economico disposto a subentrare nel contratto in essere



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

alle medesime condizioni, e che la procedura di selezione di tale operatore comporterebbe in ogni caso ulteriori ritardi nel processo;

DECRETA

- di **approvare** lo schema di ADDENDUM n. 1 al Contratto originario del 13.7.2022 tra il Commissario straordinario e la CONTECO Check Srl;
- di **autorizzare** la CONTECO Check Srl, previa contrattualizzazione del predetto ADDENDUM n. 1, alla fatturazione, quale ristoro forfettario necessario a riequilibrare il sinallagma contrattuale, nel rispetto del perimetro delineato dall'art. 106 comma 12 Dlgs 50/2016 (cd. quinto d'obbligo), dei seguenti importi, :
 - a. euro 182.400,00, oltre oneri previdenziali e IVA, per i costi fissi di struttura *cd. on site*, da intendersi come anticipazione forfettaria di importi per la disponibilità della risorsa uomo per un periodo di 24 mesi;
 - b. euro 70.537,57, oltre oneri previdenziali e IVA, per la complessità qualitativa e quantitativa delle prestazioni di commessa sugli importi previsti per la fase di sviluppo e approvazione PFTE e PD;
- di **confermare** tutte le altre obbligazioni contrattuali in una prospettiva di normalizzazione dell'andamento dell'iniziativa;
- di **provvedere** alla pubblicazione del presente Decreto nella sezione Amministrazione Trasparente del sito della Struttura Commissariale, per ogni effetto di legge.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
(Ing. Guido Monteforte Specchi)

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale - T.A.R. – competente per territorio, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente, entro giorni 60 e 120 dalla sua notifica.