



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

protocollo e data a margine

OGGETTO: Servizio di architettura e ingegneria di cui all'art. 3 lett. vvvv) del Codice dei contratti, finalizzato alla Progettazione Definitiva per la costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa – Liquidazione dell'importo contrattuale relativo all'anticipo del 20% della PROGETTAZIONE ESECUTIVA – RTI PROGER

CIG: 9694537902 - CUP: J33D19000360002

DISPOSIZIONE DI PAGAMENTO

n° 58 del 7.10.2025

PREMESSO che:

- al fine di contrastare gli effetti derivanti dall'emergenza sanitaria causata dalla diffusione del COVID-19 nel territorio nazionale, l'art. 42 *bis* del D.L. 8 aprile 2020, n. 23, convertito con L. 5.6.2020, n. 40, ha previsto - con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri d'intesa con il presidente della Regione Siciliana la nomina di un Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa;
- con d.P.C.M. del 22.9.2020, notificato in data 15.10.2020, la dottoressa Giuseppa Scaduto - che in atto ricopriva l'incarico di Prefetto di Siracusa - è stata nominata Commissario Straordinario in attuazione del predetto art. 42 *bis* del D.L. 8 aprile 2020 n. 23;
- detto incarico, assegnato inizialmente per anni uno, è stato prorogato per un successivo anno con d.P.C.M. del 16.11.2021 e, da ultimo, per un ulteriore anno, senza soluzione di continuità, giusta art. 18 del D.L. n. 198 del 29.12.2022 - convertito con modificazioni dalla L. 24 febbraio 2023, n. 14;
- con DPCM 19.2.2024, è stato nominato nuovo Commissario straordinario, in attuazione dell'art. 42-bis del Decreto Legge 8 aprile 2020 n.23 che governa l'iniziativa, l'Ing. Guido Monteforte Specchi;
- con Decreto Legge n. 202 del 27.12.2024 è stata disposta la proroga ulteriore “*fino al 31 dicembre 2025*” del commissariamento dell'opera di cui all'articolo 42-bis del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 giugno 2020, n. 40
- nelle more della definizione dell'Accordo di Programma di cui all'art. 42 *bis* citato e non disponendo di risorse proprie, questo Commissario ha potuto operare solo sulla base delle intese intercorse con l'Assessorato regionale della salute che ha assicurato la copertura finanziaria delle spese per la fase progettuale, da ultimo giusta note n. 14246 dell'11.3.2021 e n. 33178 del 14.7.2021;
- pertanto, al fine di acquisire con l'urgenza necessaria la progettazione dell'opera, il Commissario straordinario:



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

- ❖ con decreto n. 1 del 23.11.2020, ha disposto di dare continuità alla procedura di gara avente ad oggetto *“Concorso di idee per l’acquisizione di una proposta ideativa per la costruzione del nuovo ospedale di Siracusa”*, già avviata dall’Azienda Provinciale Sanitaria di Siracusa con delibere del Direttore Generale n. 902 del 16.12.2019 e n. 49 del 23.1.2020;
- ❖ con decreto n. 4 del 9.6.2021, ha proceduto alla proclamazione del vincitore, individuato nel costituendo RTP composto da: Studio Plicchi Srl (mandataria) – Milan Ingegneria S.p.A (mandante) – Areatecnica Srl a unico socio (mandante) – Sering Ingegneria Srl (mandante) – Ava Architectura Tecnica Y Gestion SL (mandante);
- ❖ ai sensi del comma 6 dell’art. 156 del D. Lgs. n.50/2016, ha avviato la fase di negoziazione con l’operatore economico, conclusasi in data 28.10.2021;
- ❖ con decreto n. 10 del 2.11.2021, ha provveduto a formalizzare l’affidamento al vincitore del Concorso di Idee, nel frattempo costituitosi in RTP, dei servizi di architettura e ingegneria di cui all’art. 3 lett. vvvv) del Codice dei contratti, finalizzati alla progettazione di fattibilità tecnica ed economica, già *in itinere*, definitiva ed esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza, per i lavori di costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa, nonché a dare mandato al RUP, nelle more del perfezionamento degli atti contrattuali a termine di legge, di procedere all’avvio del servizio in urgenza, nel rispetto di quanto disposto dalla Legge 120/2020 agli art. 3 e 8, nonché delle indicazioni dell’ANAC fornite nel documento *“Riconoscimento delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell’attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento”*, approvato il 22 aprile 2020;
- il Concorso di idee prevedeva la suddivisione della progettazione in quattro fasi: 1. Progetto di fattibilità tecnica ed economica - elaborati per variante urbanistica (cd. PFTE di Fase 1A); 2. Progetto di fattibilità tecnica ed economica - ulteriori elaborati di completamento (cd. PFTE di Fase 1B); 3. Progetto definitivo; 4. Progetto esecutivo;
- il PFTE di Fase 1 A è stato approvato in linea tecnica con Decreto n. 14 del 30.12.2021 ed ha raccolto i pareri positivi degli Enti coinvolti con la Conferenza di Servizi del 10.2.2022;
- con DDG n. 131 del 27.4.2022 (parzialmente rettificato con DDG n. 136 del 29.4.2022) l’Assessorato del Territorio e dell’Ambiente – Dipartimento Urbanistica della Regione Siciliana ha autorizzato la realizzazione del progetto del “Nuovo Ospedale di Siracusa” in variante alla disciplina urbanistica generale del Comune di Siracusa ai sensi e per gli effetti dell’art. 7 della L.R. n. 65/81;
- il PFTE di Fase 1B è stato approvato in linea tecnica con Decreto n. 16 del 10.8.2022, in esito della Conferenza di servizi del 5.8.2022;
- con Decreto n. 17 del 13.1.2023, il Commissario Straordinario, in ragione degli ingiustificati ritardi nella realizzazione dell’opera nonché della perdurante inadempienza agli impegni



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

assunti in sede di negoziazione, ha dichiarato il RTP incaricato della progettazione decaduto dall'affidamento con conseguente revoca del decreto n. 10 del 2.11.2021;

- con Decreto n. 18 del 25.1.2023, il Commissario Straordinario ha stabilito di riaffidare il servizio di architettura e ingegneria finalizzato alla Progettazione Definitiva per appalto integrato e con opzione di affidamento del servizio di Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza ai sensi dell'art. 3 lett. vvvv) del Codice dei contratti, ai sensi dell'art. 32 della direttiva UE 2014/24/UE mediante procedura negoziata previa indagine di mercato;
- con Decreto n. 19 del 6.3.2023, in recepimento della soluzione migliorativa proposta dall'Operatore Economico di suddividere nuovamente la fase progettuale nelle 2 classiche fasi di progettazione (definitiva ed esecutiva) con contrazione significativa dei tempi di consegna, il Commissario Straordinario ha affidato al RTI con caprogruppo Proger S.p.A., la progettazione definitiva nonché, condizionatamente al rispetto degli impegni assunti in sede negoziale, la progettazione esecutiva e il servizio di Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza;

DATO ATTO CHE:

- in data 16.3.2023, il RUP, con provvedimento di avvio in urgenza, ha dato istruzioni al RTI PROGER di procedere allo sviluppo del Progetto Definitivo nei termini negoziati;
- il RTI Proger ha consegnato il Progetto Definitivo in data 28.6.2023. Il progetto è stato sottoposto a verifica ex art. 26 D.Lgs 50/2016 con esito positivo (vedasi rapporto finale di verifica RC03.F-00 acquisito al Prot. n. CSNOS-0357 del 21.9.2023);
- in data 31.10.2023 si è svolta la Conferenza dei Servizi preliminare avente ad oggetto il progetto definitivo, che ha raccolto il parere positivo da parte di tutti gli Enti coinvolti, come da provvedimento allegato alla presente;
- con nota Prot. n. CSNOS-0038 del 12-04-2024, il Commissario Straordinario, in ragione dell'adozione (avvenuta con decreto n. 2 del 17.1.2024), da parte dell'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità della Regione Siciliana, del prezzario unico regionale per i lavori pubblici per l'anno 2024, ha disposto procedersi all'aggiornamento dei computi metrici e del Quadro economico del progetto definitivo sviluppato, nonché al completamento del processo di analisi prezzi ai sensi dell'art 23 comma 7 del DLgs 50/2016;
- con nota del 10.6.2024 Prot. CSNOS-0086, il RTI Proger ha rimesso alla Struttura Commissariale i nuovi computi metrici ed il quadro economico dell'iniziativa, aggiornati come richiestogli;
- eseguito il contraddittorio di legge, in data 31.07.2024 il verificatore ha emesso il rapporto finale di verifica (acquisito al protocollo n. CSNOS-0155_2024-07-31), riportante esito pienamente positivo;
- con nota Prot. n. CSNOS-0156 del 01-08-2024, poi rinnovata con nota Prot. n. CSNOS-0003 del 08-01-2025 il Commissario Straordinario, ha avanzato richiesta di parere in linea tecnica sul Progetto Definitivo al Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, che si è espresso



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

nell'Adunanza del 8.4.2025, rubricato al n. 2/2025, e ne ha dato comunicazione con nota acquisita al Prot. n. CSNOS-0069 del 14-04-2025;

- il RTI, con nota acquisita al Prot. N. CSNOS-0096 del 20-05-2025, in riscontro agli Ordini di Servizio del RUP Prot. n. CSNOS-0074 del 18-04-2025 e Prot. n. CSNOS-0085 del 09-05-2025, ha fatto pervenire Relazione di riscontro al Parere n. 2/2025 del CSLLP e relativi elaborati in parziale ottemperanza nei limiti della presente fase, con rimando alla fase successiva di alcune attività;
- è seguito ulteriore contraddittorio con il Verificatore che con nota, acquisita al Prot. N. CSNOS-0099 del 29-05-2025, ha espresso parere positivo in ordine al recepimento delle prescrizioni;
- con nota trasmessa in data 19/05/2025 (acquisita al prot. CSNOS-0096 del 20/05/2025) il RTI ha inoltre rimesso lo stralcio di progetto aggiornato in merito al tema della viabilità, in base alla relazione di ottemperanza ai rilievi posti dal CSLLP, propedeuticamente alla Progettazione Esecutiva;
- con decreto n. 26 del 16.07.2025, acquisito al Prot. n. CSNOS-0123 del 21.07.2025 e pubblicato in pari data, il Commissario Straordinario ha proceduto all'approvazione del Progetto Definitivo e alla dichiarazione di pubblica utilità dell'opera, dando contestualmente disposizione di avvio della progettazione esecutiva;
- con successiva nota prot. n. CSNOS-0131 del 05.08.2025, il Commissario Straordinario ha confermato la disposizione di avvio della progettazione esecutiva;
- con provvedimento prot. n. CSNOS-0133 del 07.08.2025, il Responsabile unico del procedimento ha comunicato l'avvio della progettazione esecutiva all'RTI con capogruppo Proger, indicando il 18.08.2025 quale data di decorrenza dei termini per la progettazione esecutiva.

RICHIAMATO il contratto, sottoscritto in data 31.10.2023 e acquisito al prot. CSNOS n. 0413 di pari data, con cui è stato definitivamente perfezionato con l'operatore economico Proger SpA il predetto affidamento dei servizi di architettura e ingegneria finalizzati alla Progettazione Definitiva ed Esecutiva, Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza per la costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa;

TENUTO CONTO che:

- all'art. 6, comma 1 del contratto acquisito al Prot. CSNOS n. 0413 del 31.10.2023, conformemente all'art. 13 del Capitolato tecnico prestazionale, è previsto che per lo sviluppo del Progetto Esecutivo e attività prodromiche, connesse ed accessorie, venga riconosciuto un corrispettivo di euro 1.851.582,23 (a fronte di un corrispettivo complessivo di euro 8.656.675,68) – oltre 4% cassa professionale e 22% iva di legge – come determinato, a seguito di negoziazione, con il Decreto commissariale di affidamento n. 19 del 6.3.2023;
- è facoltà del Progettista avvalersi della anticipazione sul prezzo, ai sensi dell'articolo 6, comma 3 del contratto di appalto;



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

VISTA l'istanza formulata da Proger SpA in data 8.8.2025, acquisita al Prot. n. CSNOS-0148 del 19.8.2025;

RICHIAMATA la nota commissariale Prot. n. CSNOS-0194 del 2.9.2025 con cui il progettista è stato autorizzato a procedere alla fatturazione dell'importo contrattuale relativo all'anticipo del 20% della Progettazione Esecutiva, pari a complessivi euro 370.316,45 – oltre INARCASSA (4%) e IVA aliquota 22% – a seguito dell'avvio della fase di Progettazione Esecutiva, giusto provvedimento del RUP Prot. n. CSNOS-0133 del 07.08.2025.

DATO ATTO CHE:

- presso la Banca d'Italia di Catania è stata istituita la contabilità speciale intestata al “Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo ospedale di Siracusa” e contraddistinta con il n. 6261 – Art.42 Bis DL23/2020;
- la Regione Siciliana – Assessorato della Salute – Dip. Pianific. Strategica – Serv. 3 – Gestione Investimenti con nota prot. Serv./3/n.33178 del 14/07/2021 ha dato indicazioni all'Azienda Sanitaria Provinciale di Siracusa di provvedere “... a trasferire quale anticipo, a valere sul proprio bilancio, le risorse necessarie per i servizi di ingegneria dell'opera ed oneri accessori per un importo complessivo pari a € 17.873.955,09”;
- l'Azienda Sanitaria Provinciale di Siracusa con delibera del Direttore Generale n.1413 del 07.10.2021 ha autorizzato il trasferimento della somma di € 491.113,99 sulla citata contabilità speciale del Commissario Straordinario, quale I tranche dell'anticipazione richiesta;
- il Commissario Straordinario, con note prot.n. CSNOS-0223 del 18.5.2022 e CSNOS-0252 del 06.06.2022, ha chiesto alla Direzione Generale dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Siracusa di anticipare l'ulteriore somma di € 13.721.639,40;
- il RUP, con nota prot.n. ASPSR-150-2022-0012978 del 13.6.2022 ha chiesto all'Assessorato della Salute Dip. Reg. Pianificazione Strategica Serv. 3 l'accreditamento dell'importo sopra indicato;
- l'Assessorato della Salute Dip. Reg. Pianificazione Strategica Serv. 3, con nota prot.n. 31283 del 21.06.2022 ha autorizzato l'ASP di Siracusa a trasferire alla Struttura Commissariale, quale anticipo a valere sul proprio bilancio, le somme sopra indicate;
- l'Azienda Sanitaria Provinciale di Siracusa con delibera del Direttore Generale n.900 del 29.06.2022 ha autorizzato il trasferimento della somma complessiva di € 13.721.639,40 sulla citata contabilità speciale del Commissario Straordinario, quale II° tranche dell'anticipazione richiesta;

ATTESO che:

- i componenti del RTI hanno fatto pervenire rispettivamente le seguenti fatture:
 1. Prot. CSNOS-0254 del 3.10.2025 → Proger SpA (mandataria). Fattura n. PUB-118 del 30.9.2025: importo complessivo € 249.024,48;



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

2. Prot. n. CSNOS-0253 del 3.10.2025 → Manens SpA (mandante). Fattura n. 162/PA del 30.9.2025: importo complessivo € 197.340,16;
3. Prot. n. CSNOS-0255 del 3.10.2025 → Inar Srl (mandante). Fattura n. 135 del 3.10.2025: importo complessivo € 23.492,87;

a titolo di fatturazione dell'importo contrattuale relativo all'anticipo del 20% della fase di Progettazione Esecutiva, giusto provvedimento di avvio del RUP Prot. n. CSNOS-0133 del 07.08.2025;

VISTA la regolarità contributiva verificata in capo al predetto RTI, giusti DURC acquisiti al Prot. n. CSNOS-0258 del 7.10.2025 (Proger), Prot. n. CSNOS-0150 del 19.8.2025 (Manens), Prot. n. CSNOS-0257 del 7.10.2025 (Inar);

SI DISPONE

fatte salve le verifiche ai sensi dell'art. 48 bis del DPR 602/73, la liquidazione ed il pagamento delle somme in preambolo con l'emissione dei relativi ordinativi di pagamento, a valere sulla contabilità speciale istituita presso la Banca d'Italia di Catania intestata al "*Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo ospedale di Siracusa*" e contraddistinta con il n. 6261 – Art.42 Bis DL23/2020, che presenta la necessaria disponibilità.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Ing. Guido Monteforte Specchi