



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

## **DECRETO N. 28 del 25.3.2026**

**Oggetto:** Struttura di supporto posta alle dirette dipendenze del Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa – Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 aprile 2021 ai sensi dell’art. 42 bis comma 5 bis del DL 8 aprile 2020 n.23, convertito con modificazioni L 5 giugno 2020 n. 40 e ss.mm.ii. Seguito Decreti n. 21 del 29/03/2024, n. 22 del 14/05/2024, n. 23 del 08/08/2024 e n. 24 del 08/08/2025 – **proroga della Struttura di supporto al Commissario straordinario per l’anno 2026**

**PREMESSO** che:

- al fine di contrastare gli effetti derivanti dall’emergenza sanitaria causata dalla diffusione del COVID-19 nel territorio nazionale, l’art. 42 *bis* del decreto legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40, ha previsto - con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri d’intesa con il presidente della Regione Siciliana- la nomina di un Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa;
- con dPCM del 22.9.2020 veniva nominata per un anno Commissario straordinario in attuazione del predetto art. 42-*bis* del Decreto Legge 8 aprile 2020 n.23 la dottoressa Giuseppa Scaduto, che al tempo ricopriva l’incarico di Prefetto di Siracusa;
- con dPCM del 16.11.2021 e poi con Decreto Legge n. 198 del 29.12.2022 convertito con modificazioni dalla L. 24 febbraio 2023, n. 14, l’incarico veniva prorogato per un primo anno e poi per un secondo, senza soluzione di continuità;
- con Decreto Legge n. 132 del 29.11.2023 convertito con modificazioni dalla Legge n. 170 del 27.11. 2023, il commissariamento dell’opera di cui all’articolo 42 -bis del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito, con modificazioni, dalla Legge 5.6.2020, n. 40, è stato prorogato ulteriormente “*fino al 31 dicembre 2024*”;
- con DPCM 19.2.2024 è stato nominato nuovo Commissario straordinario, in attuazione del predetto art. 42-*bis* del Decreto Legge 8 aprile 2020 n.23, l’istante Ing. Guido Monteforte Specchi;
- con Decreto Legge n. 202 del 27.12.2024 il commissariamento dell’opera di cui all'articolo 42-bis del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 giugno 2020, n. 40, è stato prorogato ulteriormente “*fino al 31 dicembre 2025*”;
- con Decreto Legge n. 200 del 31.12.2025 il commissariamento dell’opera di cui all'articolo 42-bis del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 giugno 2020, n. 40, è stato prorogato ulteriormente “*fino al 31 dicembre 2026*”.



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

**VISTO** che:

- con il medesimo DPCM 19.2.2024 – e conformemente all'art. 42-bis comma 5-bis del Decreto Legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito, con modificazioni, dalla Legge 5 giugno 2020, n. 40 – è altresì previsto, all'art. 2, che *"Comma 1. Per l'esercizio dei compiti assegnati, il Commissario straordinario si avvale di una struttura di supporto posta alle sue dirette dipendenze, composta da un contingente massimo di cinque unità di personale, di cui un'unità di livello dirigenziale non generale e quattro unità di personale non dirigenziale, scelto tra dipendenti delle amministrazioni pubbliche, di cui all'articolo 1, comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, con esclusione del personale docente, educativo e amministrativo, tecnico e ausiliario delle istituzioni scolastiche. Comma 2. Nell'ambito del contingente di personale non dirigenziale di cui al comma 1 possono essere nominati fino a due esperti o consulenti, scelti anche tra soggetti estranei alla pubblica amministrazione, in possesso di comprovata esperienza, ai sensi dell'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165, il cui compenso è definito con provvedimento del Commissario straordinario e comunque non superiore a euro 48.000 annui. Comma 3. La struttura commissariale cessa alla scadenza, comprensiva dell'eventuale proroga, dell'incarico del Commissario straordinario", nonché secondo l'art. 3 che "Comma 1. Il personale pubblico della struttura commissariale di cui all'articolo 2, comma 1, del presente decreto è collocato, ai sensi dell'articolo 17, comma 14, della legge 15 maggio 1997, n. 127, in posizione di comando, fuori ruolo o altro analogo istituto previsto dai rispettivi ordinamenti e mantiene il trattamento economico fondamentale e accessorio dell'amministrazione di appartenenza. Comma 2. Il rimborso delle spese di missione sostenute dal personale di cui all'art. 2 è corrisposto direttamente dal Commissario straordinario, previa presentazione di documentazione, e deve essere rendicontato";*

**PRESO ATTO:**

- dell'impossibilità di individuare esclusivamente unità di personale pubblico da collocare in posizione di comando o fuori ruolo presso la costituita Struttura Commissariale, per le note carenze nell'organico delle Pubbliche Amministrazioni;
- che il citato art. 2 del DPCM 19.2.2024 consente la facoltà di nominare – nell'ambito del contingente – fino a due esperti o consulenti, scelti anche tra soggetti estranei alla Pubblica Amministrazione;
- che la Struttura Commissariale cessa alla scadenza, comprensiva dell'eventuale proroga, dell'incarico del Commissario straordinario;

**CONSIDERATO** che:

- l'articolo 7, comma 6, del Decreto Legislativo n. 165 del 2001 prevede che le Amministrazioni Pubbliche, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei requisiti di legittimità ivi elencati;

- ricorrendone i presupposti, con Decreto n.21 del 29/03/2024 sono stati provvisoriamente nominati, per l'urgenza delle attività pendenti, quali componenti della Struttura di supporto esterni alla Pubblica Amministrazione:
  1. l'Avvocato Andrea Francesco Santi Scuderi, esperto di diritto amministrativo e contenzioso in favore di numerosi enti pubblici, amministrazioni locali, titolare di studio professionale, nonché già Vicedirettore della Rassegna di Diritto Amministrativo Siciliano;
  2. l'Ingegnere Santi Muscarà, già consulente tecnico d'ufficio del TAR Sicilia e del CGA per la Regione Sicilia, Commissario Delegato ai sensi dell'O.P.C.M. n° 3738/2009 per gli interventi di protezione civile, Commissario straordinario Delegato e soggetto attuatore dell'Accordo di Programma finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico, nonché Componente commissione tecnica di verifica dell'impatto ambientale – VIA e VAS, quale esperto in materia di lavori pubblici e gare d'appalto anche in situazioni emergenziali;

**VISTE:**

- le linee guida emesse da varie Sezioni della Corte dei conti riguardanti il conferimento di incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca (Deliberazione Corte dei Conti, Sezione di Controllo per l'Emilia-Romagna, n. 241/2021 del 16 Novembre 2021; Corte dei Conti; Controllo Piemonte n. 22/2015);

**RITENUTO:**

- dunque, opportuno, al fine di verificare la congruenza delle nomine già effettuate, procedere in data 26 aprile 2024 alla pubblicazione di un Avviso pubblico per manifestazione di interesse per l'individuazione:
  1. di un esperto di comprovata qualificazione professionale, cui affidare l'incarico di consulenza specialistica in materia giuridica con particolare riferimento al diritto amministrativo e al diritto dei contratti pubblici e di supporto allo staff della Struttura Commissariale straordinaria;
  2. di un esperto di comprovata qualificazione professionale, cui affidare l'incarico di consulenza specialistica tecnica con particolare riferimento alla materia dei lavori pubblici e delle gare d'appalto e di supporto allo staff della Struttura Commissariale straordinaria;

**DATO ATTO** che:

- all'esito di tale Manifestazione di interesse si è ritenuto che le nomine già effettuate appaiano in modo evidente assolutamente congruenti e ampiamente adeguate rispetto alle esigenze di consulenza e di supporto alle attività commissariali;



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

- sono stati pertanto confermati, quali componenti della Struttura Commissariale in parola, giusta verbale Prot. n. CSNOS-0069 del 08-05-2024:
  1. l'Ingegnere Santi Muscarà nella veste di esperto idoneo a ricoprire le funzioni di consulente tecnico all'interno della Struttura Commissariale e a soddisfare le esigenze espresse dal Commissario;
  2. l'Avvocato Andrea Scuderi nella veste di esperto idoneo a ricoprire le funzioni di consulente giuridico all'interno della Struttura Commissariale e a soddisfare le esigenze espresse dal Commissario;

**RITENUTO:**

di confermare, per il suddetto incarico, il compenso da corrispondere all'Avvocato Andrea Scuderi e all'Ingegnere Santi Muscarà nell'importo annuo lordo, per ciascuno, di euro 48.000,00 (quarantottomila/00), da versarsi in rate bimestrali posticipate, oltre il rimborso di eventuali spese di missione da rendicontare al Commissario straordinario;

**ACQUISITA** altresì:

l'autorizzazione del Comune di Siracusa, giusta Convenzione Prot. Commissariale n. CSNOS-0050 del 25/03/2026 (Prot. Comune n. 0075776 del 18/03/2026), per l'utilizzo dei dipendenti Sigg.re Scottoli Carmela, Blanco Giannina, Sig. Miceli Francesco in regime di scavalco condiviso ai sensi dell'art. 18 CCNL 23.02.2026, nonché dell'Arch. Gaetano Brex al di fuori dell'orario di lavoro;

**DATO ATTO** che:

- agli oneri occorrenti per il funzionamento della Struttura Commissariale si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo di cui all'articolo 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 e rientrano tra le somme previste per la realizzazione dell'intervento;
- in data 28.12.2022 è stato sottoscritto dal Ministero della Salute, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, e la Regione Siciliana, l'Accordo di Programma di cui all'art. 42-bis citato, che conferma la copertura finanziaria dell'intervento;
- nelle more del perfezionamento dell'Accordo di Programma e di un provvedimento formale e definitivo che garantisca la disponibilità legale delle maggiori risorse finanziarie richieste, questo Commissario ha potuto operare solo sulla base delle intese intercorse con l'Assessorato regionale della salute che ha assicurato la copertura finanziaria delle spese per la fase progettuale, giuste note n. 14246 dell'11.3.2021, n. 33178 del 14.7.2021 e da ultimo n. 25354 del 27.5.2024, n. 31369 del 3.7.2024 e n. 14068 del 11.3.2026;
- acquisite le autorizzazioni di legge e la disponibilità dei soggetti come sopra individuati, questo Commissario intende avvalersi della collaborazione degli stessi, in funzione del preminente interesse pubblico da perseguire;



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

**DECRETA**

**Art. 1**

*(Struttura di supporto al Commissario straordinario – proroga per l'anno 2025 dei componenti della Struttura di supporto già nominati con Decreti n.21 del 29/03/2024, n.22 del 14/05/2024 e n.23 del 08/08/2024)*

1. A far data dal presente Decreto, giusta il richiamato Decreto Legge n. 200 del 31.12.2025:

- si confermano componenti di detta Struttura di supporto, i già nominati:
  - Avvocato Andrea Scuderi, esperto di diritto amministrativo e contenzioso in favore di numerosi enti pubblici, amministrazioni locali, titolare di studio professionale, nonché già Vicedirettore della Rassegna di Diritto Amministrativo Siciliano;
  - Ingegnere Santi Muscarà, già consulente tecnico d'ufficio del TAR Sicilia e del CGA per la Regione Sicilia, Commissario Delegato ai sensi dell'O.P.C.M. n° 3738/2009 per gli interventi di protezione civile, Commissario straordinario Delegato e soggetto attuatore dell'Accordo di Programma finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico, nonché Componente commissione tecnica di verifica dell'impatto ambientale – VIA e VAS, quale esperto in materia di lavori pubblici e gare d'appalto anche in situazioni emergenziali;
  - l'Arch. Gaetano Brex, dirigente a tempo indeterminato del Comune di Siracusa;
  - la Sig.ra Scottoli Carmela, la Sig.ra Blanco Giannina e il Sig. Miceli Francesco, dipendenti a tempo indeterminato del Comune di Siracusa.

2. Ai fini dell'assolvimento dell'incarico, il personale della Struttura di supporto di cui al presente articolo, è tenuto a fornire assistenza, collaborazione e supporto professionale al Commissario straordinario a sua richiesta e per tutti i compiti, le attività e le funzioni attribuiti a quest'ultimo, garantendo la presenza presso la Struttura Tecnica di Supporto, previa convocazione e per un giorno a settimana, di norma, il mercoledì, salvo diverse intese tra le parti che, in relazione ad emergenti esigenze organizzative degli Enti, possono essere raggiunte anche per le vie brevi. Semestralmente verrà presentata sintetica relazione scritta in ordine all'attività espletata.

3. La Struttura Commissariale cessa alla scadenza, comprensiva dell'eventuale proroga, dell'incarico del Commissario straordinario.



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

**Art. 2**

*(Corrispettivo dovuto ai componenti della Struttura di supporto)*

1. Il compenso da corrispondere all'Avvocato Andrea Scuderi – per l'incarico di esperto in diritto amministrativo e contenzioso – e all'Ingegnere Santi Muscarà – per l'incarico di esperto in materia di lavori pubblici e gare d'appalto anche in situazioni emergenziali – nell'ambito della Struttura di supporto al Commissario straordinario per la Progettazione e la realizzazione del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa di cui all'art. 42-bis, comma 5-bis, del decreto legge 8 aprile 2020, n. 23, è determinato, per ciascuno di loro, nell'importo annuo lordo di euro 48.000,00 (quarantottomila/00), da corrispondersi in rate bimestrali posticipate.
2. Il rimborso delle spese di missione sostenute dal personale della Struttura di supporto di cui all'articolo 1 è corrisposto direttamente dal Commissario straordinario, previa presentazione di documentazione, e deve essere rendicontato ai sensi del Regolamento rimborsi spese di missione, acquisito al Prot. CSNOS-0082 del 06-06-2024.
3. Il personale pubblico della Struttura commissariale di cui all'articolo 1 mantiene il trattamento economico fondamentale e accessorio dell'amministrazione di appartenenza. Il Commissario straordinario rimborserà ai Comuni di appartenenza l'onere relativo al trattamento fondamentale, nonché il trattamento accessorio, compresa la retribuzione di posizione ed i relativi oneri a carico dell'amministrazione in relazione alle ore/giorni contabilizzati di svolgimento delle attività di supporto al Commissario.
4. Ai componenti scelti tra i dipendenti delle Pubbliche Amministrazioni di livello non dirigenziale spetta il pagamento delle ore di lavoro straordinario effettivamente reso per le finalità in parola, entro il limite massimo di 50 ore mensili e su attestazione del Commissario straordinario.

**Art. 3**

*(Oneri derivanti dalla costituzione e dal funzionamento della Struttura di supporto)*

1. Agli oneri derivanti dalla costituzione e dal funzionamento della struttura di supporto di cui al presente decreto provvede, ai sensi dell'articolo 42-bis, comma 5-bis, del DL n. 23 del 08/04/2020 (convertito con modificazioni dalla L. n. 40 del 5/06/2020), il Commissario straordinario, nel limite delle risorse disponibili che confluiscono nella contabilità speciale, allo stesso intestata, secondo quanto previsto dal comma 4 del suddetto articolo 42-bis.
2. Agli oneri relativi agli esperti o consulenti esterni alla Pubblica Amministrazione e a quelli relativi alle spese di missione del personale della Struttura di supporto al Commissario cui di cui all'articolo 1 del presente decreto, si provvede ai sensi dell'art. 15-sexies, comma 2, del DL n. 132 del 29/09/2023 convertito, con modificazioni, dalla Legge n.170 del 27/11/2023 che prevede che “agli oneri occorrenti per il funzionamento della Struttura Commissariale si provvede mediante corrispondente riduzione del Fondo di cui all'articolo 1, comma 200, della legge 23 dicembre 2014, n. 190”.



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

**Art. 4**  
*(Pubblicità)*

Il presente Decreto sarà pubblicato sulla sezione Amministrazione Trasparente del sito della Struttura Commissariale, per ogni effetto di legge. Sarà, altresì, trasmesso all'Assessorato Regionale alla Salute della Regione Siciliana e all'Azienda Sanitaria Provinciale di Siracusa.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
(Ing. Guido Monteforte Specchi)