



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

**DECRETO n. 29 del 10.6.2026**

**Oggetto:** Proroga del termine indicato nel Decreto n. 26 del 16 luglio 2025 - pubblicato in data 21 luglio 2025 - per l'emanazione dei provvedimenti di definitiva espropriazione, nell'ambito del Progetto del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa, ai sensi dell'art. 27 del D.lgs n. 50/2016.

**PREMESSO** che:

- al fine di contrastare gli effetti derivanti dall'emergenza sanitaria causata dalla diffusione del COVID-19 nel territorio nazionale, l'art. 42 bis del decreto legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40, ha previsto - con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri d'intesa con il presidente della Regione Siciliana- la nomina di un Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa;
- in attuazione del richiamato articolo 42 bis, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 settembre 2020, adottato d'intesa con il presidente della Regione Siciliana e notificato in data 15 ottobre 2020, si è proceduto alla nomina a Commissario Straordinario per la progettazione e la realizzazione del suindicato Complesso Ospedaliero, della Dottoressa Giuseppa Scaduto, per la durata di un anno ed a titolo gratuito;
- con successivo decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, notificato in data 15 dicembre 2021, è stata disposta la proroga dell'incarico per un ulteriore anno, senza soluzione di continuità;
- l'articolo 42 bis, comma 3 sopracitato, con finalità evidentemente acceleratoria, ha previsto che *“Il Commissario straordinario opera nel rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea, degli obblighi internazionali e dei principi e criteri previsti dagli articoli 30, comma 1, 34 e 42 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e in deroga ad ogni altra disposizione di legge diversa da quella penale”*;
- al fine di completare celermente l'attività e, pertanto, di avviare urgentemente la progettazione dell'opera, il Commissario Straordinario, con decreto 19 maggio 2021, n. 3, ha disposto la prosecuzione della procedura di gara, avente ad oggetto *“Concorso di idee per l'acquisizione di una proposta ideativa per la costruzione del nuovo ospedale di Siracusa”* (già precedentemente avviata dall'Azienda Provinciale Sanitaria di Siracusa, con le delibere del Direttore generale n. 902 del 16.12.2019 e n. 49 del 23.1.2020);



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

- con decreto del 9 giugno 2021, n. 4, il Commissario Straordinario ha proceduto all'approvazione della classifica provvisoria e alla proclamazione del vincitore del Concorso di Idee individuato nel RTP composto da: Studio Plicchi Srl (mandataria) – Milan Ingegneria S.p.A (mandante) – Areatecnica Srl a unico socio (mandante) – Sering Ingegneria Srl (mandante) – Ava Arquitectura Tecnica Y Gestion SL (mandante);
- con successivo decreto del 2 novembre 2021, n. 10, è stato disposto l'affidamento formale al vincitore del Concorso di Idee, nel frattempo costituitosi in RTP, dei servizi di architettura e ingegneria ai sensi dell'art. 3 lett. vvvv) del Codice dei contratti, finalizzati alla Progettazione di Fattibilità Tecnica ed Economica, già in itinere, e quindi definitiva ed esecutiva, nonché direzione lavori e coordinamento della sicurezza, per la realizzazione del Nuovo Ospedale di Siracusa dando altresì mandato al RUP, nelle more del perfezionamento degli atti contrattuali a termine di legge, di procedere all'avvio del servizio in urgenza, nel rispetto di quanto disposto dalla Legge 120/2020 agli articoli 3 e 8, nonché delle indicazioni dell'ANAC fornite nel documento *“Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento”*, approvato il 22 aprile 2020;
- con verbale del 4 novembre 2021 si è proceduto ad avviare l'esecuzione delle prestazioni in via d'urgenza;
- con decreto n. 14 del 30 dicembre 2021, il Commissario Straordinario ha preso atto dell'idoneità del *“Progetto di fattibilità tecnico economica – Fase IA”*, dando atto sia della Relazione Istruttoria del RUP sul medesimo progetto che della verifica favorevole ottenuta da parte del soggetto verificatore RINA Check;
- in data 10 febbraio 2022, il progetto di fattibilità tecnico economica è stato sottoposto ad una prima Conferenza di Servizi, conclusasi con l'ottenimento dei pareri favorevoli di tutte le Amministrazioni intervenute;
- con DDG del 27 aprile 2022, n. 131, in parte rettificato con DDG del 29 aprile 2022, n. 136, l'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente – Dipartimento Urbanistica della Regione Siciliana ha autorizzato la realizzazione del progetto del *“Nuovo Ospedale di Siracusa”* in variante alla disciplina urbanistica generale del Comune di Siracusa ai sensi e per gli effetti dell'articolo 7 della Legge Regionale n. 65 del 1981;
- in data 5 agosto 2022 è stato sottoposto alla Conferenza di Servizi il *“Progetto di fattibilità tecnico economica – Fase IB”*, anch'esso già verificato da RINA Check, ottenendo anche in questo caso parere favorevole da tutti gli Enti coinvolti;
- con decreto del 10 agosto 2022, n. 16, il Commissario Straordinario ha proceduto



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

all'approvazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica – Fase 1B;

**PREMESSO** ancora che:

- con decreto del 13 gennaio 2023, n. 17, il Commissario Straordinario ha dichiarato l'RTP, composto da Studio Plicchi Srl (mandataria) – Milan Ingegneria S.p.A (mandante) – Areatecnica Srl a unico socio (mandante) – Sering Ingegneria Srl (mandante) – Ava Architettura Tecnica Y Gestion SL (mandante), decaduto dall'affidamento e ha disposto la revoca del decreto del 2 novembre 2021, n. 10;
- con successivo decreto del 25 gennaio 2023, n. 18, il Commissario Straordinario ha decretato di affidare il servizio di architettura e ingegneria finalizzato alla Progettazione Definitiva ai sensi dell'art. 32 della direttiva UE 2014/24/UE mediante procedura negoziata, previa indagine di mercato con approvazione delle relative specifiche tecnico-prestazionali, stabilendo che la stipula del contratto e l'avvio del servizio sarebbe avvenuto nel rispetto delle previsioni di cui agli articoli 3 e 8 della Legge 120 del 2020, nonché delle indicazioni fornite dall'ANAC nel sopramenzionato documento di "Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione" approvato il 22 aprile 2020;
- con ulteriore decreto del 6 marzo 2023, si è proceduto all'affidamento, ai sensi dell'articolo 32 della direttiva 2014/24/UE, al costituendo Raggruppamento Proger S.p.A. nella qualità di mandataria, Manens S.p.A. e Inar S.r.l. nella qualità di mandanti, dei servizi di architettura e ingegneria del Nuovo Ospedale;
- in data 31 ottobre 2023 il Progetto Definitivo, così come redatto e adeguato dai nuovi progettisti, è stato oggetto di una terza Conferenza di Servizi istruttoria, anch'essa conclusasi con tutti i pareri positivi degli Enti intervenuti, preliminare al rilascio dell'approvazione;
- con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 19 febbraio 2024, ugualmente ai sensi dell'articolo 42 bis del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23 convertito con modificazioni dalla legge 5 giugno 2020 n. 40, è stato nominato quale nuovo Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del Nuovo Complesso Ospedaliero, l'Ing. Guido Monteforte Specchi;
- con decreto del 29 marzo 2024, n. 20 il nuovo Commissario Straordinario, dopo aver confermato l'incarico dell'Ing. Santo Michele Pettignano nel ruolo di RUP per la progettazione e la realizzazione del Complesso Ospedaliero, ha contestualmente provveduto a nominarlo nuovo Responsabile dell'Anagrafe per la Stazione Appaltante (R.A.S.A.);
- nella medesima data, con decreto n. 21, nonché con decreto n. 22 del 14 maggio 2024, il Commissario Straordinario ha disposto la nomina dei membri della sua Struttura di supporto;

**DATO ATTO** che:



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

- il Commissario Straordinario quindi, in considerazione della entrata in vigore del nuovo prezzario della Regione Sicilia 2024 elaborato dall'Assessorato delle Infrastrutture e della Mobilità della Regione Siciliana ed adottato con Decreto Assessoriale n. 2/Gab del 17 gennaio 2024, con nota Prot. n. CSNOS-0038 del 12 aprile 2024, ha richiesto al RTI Proger l'aggiornamento dei computi metrici e del Quadro Economico del Progetto, nonché il perfezionamento del successivo processo di analisi dei prezzi ai sensi dell'articolo 23 del D.lgs n. 50/2016;
- il RTI ha aggiornato il Progetto Definitivo – già sottoposto alla terza Conferenza di Servizi – e adeguato il quadro economico, rimettendolo con nota Prot. n. CSNOS-0086 del 10 giugno 2024 al Commissario Straordinario, che ha conseguentemente preso atto dell'aggiornamento con nota Prot. n. CSNOS-0088 del 12 giugno 2024;
- su tale Progetto Definitivo, aggiornato nel Quadro Economico e nell'analisi dei prezzi, si è espresso favorevolmente, con nota del 31/07/2024 numero RC03.F rev.03 acquisita al Prot. n. CSNOS-0155 del 31/07/2024, dichiarandolo “CONFORME” il Verificatore RINA Check;
- con le note Prot. n. CSNOS-0156 del primo agosto 2024 e n. CSNOS-0003 dell'8 gennaio 2025, il Commissario Straordinario ha richiesto al Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici un parere in linea tecnica sul Progetto Definitivo, come sopra aggiornato e verificato;
- il Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, effettuata la relativa istruttoria, ha reso durante l'Adunanza dell'8 aprile 2025 il parere numero 2 del 2025, trasmettendolo al Commissario Straordinario con nota del 14 aprile 2025, acquisita al Prot. n. CSNOS-0069;
- con Ordini di Servizio Prot. n. CSNOS-0074 del 18 aprile 2025 e Prot. n. CSNOS-0085 del 12 maggio 2025, il RUP ha richiesto al RTI di procedere al recepimento e/o comunque al riscontro delle prescrizioni, raccomandazioni e osservazioni contenute nel parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, contestualmente richiedendo al Verificatore Rina Check una successiva valutazione dei relativi elaborati;
- con nota acquisita al Prot. n. CSNOS-0096 del 20 maggio 2025, l'RTI ha trasmesso la Relazione di riscontro al Parere n. 2/2025 del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, con i relativi elaborati;
- con nota acquisita al Prot. n. CSNOS-0099 del 29 maggio 2025, il Verificatore Rina Check, all'esito del contraddittorio intercorso, ha espresso parere positivo in ordine al recepimento, ove e per quanto necessario, delle prescrizioni rese dal Consiglio Superiori dei Lavori Pubblici;
- con la Relazione Istruttoria del RUP, datata 9.7.2025 ed acquisita al Prot. n. CSNOS-0119 del 09/07/2025, con cui è stato trasmesso il Progetto Definitivo delle opere di realizzazione del Nuovo Ospedale di Siracusa al sottoscritto Commissario Straordinario;



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

**CONSIDERATO** ancora che:

- la copertura finanziaria dell'opera è stata più volte confermata dall'Assessorato della Salute – Dipartimento Regionale per la Pianificazione Strategica;
- con le Deliberazioni di Giunta Regionale n. 251/2019 e n. 347/2019, è stato originariamente finanziato l'importo complessivo di euro 200.000.000,00, con conseguente sottoscrizione in data 16 gennaio 2023 dell'Accordo di Programma previsto all'art. 5 bis del decreto legislativo n. 502/1992 (nel quale l'opera viene già individuata come DEA di II livello);
- con la Deliberazione n. 58 dell'1 marzo 2024, rubricata "*Programma straordinario degli investimenti ex art. 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67 – Accordo di programma integrativo del 2° Stralcio per l'intervento denominato 'Realizzazione Nuovo Ospedale di Siracusa' – Apprezzamento*", la Giunta Regionale ha altresì apprezzato la proposta di utilizzo delle risorse residue ex art. 20 della legge 11 marzo 1988 n. 67 per garantire la copertura finanziaria ulteriore necessaria, già rilevata dal precedente Commissario Straordinario al momento della conclusione del mandato;
- con nota n. 122298 del 13 marzo 2024, l'Assessorato della Salute – Dipartimento per la Pianificazione Strategica ha inoltrato al Ministero della Salute una proposta di *addendum* all'Accordo di programma, per un ulteriore importo di euro 100.000.000,00;
- con nota prot. n. 33380 del 17 luglio 2024, il Commissario Straordinario ha comunicato all'Assessorato della Salute – Dipartimento per la Pianificazione Strategica, la volontà di procedere alla realizzazione dell'opera nella sua completezza senza necessità di stralci e conseguentemente il fabbisogno finanziario totale, anche alla luce dell'aggiornamento prezzi, è pari ad euro 372.024.531,14;
- con Deliberazione n. 352 dell'11 novembre 2024, inoltrata al Ministero della Salute con nota n. 50910 del 15 novembre 2024, la Giunta Regionale ha apprezzato la proposta di utilizzo delle risorse residue ex art. 20 L. 67/88 per ulteriori euro 24.179.693,48, ad integrazione della copertura finanziaria come di seguito formata:
  - *“€ 200.000.000,00 assegnati dall'Amministrazione regionale, giusta Accordo di Programma del 16/01/2023, a valere sulle risorse ex art. 20 L. 67/88;*
  - *€ 100.000.000,00 programmati dall'Amministrazione regionale, giusta Delibera di Giunta Regionale di Governo n. 58/2024;*
  - *€ 47.844.837,66 a valere su risorse finanziaria dell'ASP di Siracusa, giusta autorizzazione da parte di questa Amministrazione alla costituzione di un fondo aziendale di accantonamento”;*
- con nota prot. n. 9504 dell'11 febbraio 2025, l'Assessorato della Salute – Dipartimento per la Pianificazione Strategica, ha confermato al Commissario Straordinario la classificazione



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

- del costruendo ospedale di Siracusa quale DEA di II livello;
- con Parere Tecnico n. 52 del 26 marzo 2025, il Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici del Ministero della Salute ha espresso parere favorevole sulla proposta di *addendum*, per il complessivo a sommarsi di euro 124.179.693,48;
  - con Decreto Assessoriale n. 452/2025 del 30 aprile 2025, rubricata “*Art. 20 L. 67/88 Approvazione piano programmatico addendum all’accordo di programma 2° stralcio del 16 gennaio 2023*”, l’Assessorato della Salute – Dipartimento per la Pianificazione Strategica, preso atto della necessità di maggiori somme evidenziata dal Commissario Straordinario, e valutati tutti gli atti sin qui riportati, ha recepito il parere favorevole n. 52 del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici del Ministero della Salute, approvando il piano programmatico “*Addendum all’Accordo di Programma 2° stralcio del 16 gennaio 2023*” per complessivi euro € 172.024.531,14, di cui:
    - euro 124.179.693,48 suddivisi in:
      - Finanziamento ex Art. 20 L. 67/88 Quota Stato (95%) per euro 117.970.708,81;
      - Finanziamento ex Art. 20 L. 67/88 Quota Regione (5%) per euro 6.208.984,67;
    - euro 47.844.837,66 quale cofinanziamento da parte dell’ASP di Siracusa;
  - con Deliberazione Assessoriale n. 561/2025 del 27 maggio 2025, l’Assessorato della Salute ha assegnato nella misura del 100% le risorse previste per la copertura finanziaria di parte delle tecnologie necessarie a rendere il Nuovo Ospedale di Siracusa Funzionale e funzionante;
  - con nota Prot. 1135 del 13.1.2026 (acquisita al Prot. CSNOS-0009 del 16.1.2026) l’Assessorato Regionale della Salute ha comunicato a questo Commissario che la Giunta Regionale, con Delibera n. 416 del 29.12.2025, ha apprezzato la proposta di rimodulazione della copertura finanziaria dell’intervento, come di seguito indicata, facendo transitare l’importo inizialmente posto a carico delle risorse di bilancio dell’ASP di Siracusa, a valere sulle risorse residue ex art. 20 L. 67/88, ed ha disposto il perfezionamento del relativo Addendum all’Accordo di Programma già sottoscritto in data 16.1.2023:

<b>FONTE FINANZIARIA</b>	<b>IMPORTO</b>	<b>QUOTA STATO</b>	<b>QUOTA REGIONE</b>
ADP 16.1.2023	€ 200.000.000,00	€ 190.000.000,00	€ 10.000.000,00
Proposta di Addendum ART. 20 L. 67/88	€ 172.024.531,14	€ 163.423.304,58	€ 8.601.226,56
<b>TOTALE</b>	<b>€ 372.024.534,14</b>	<b>€ 353.423.304,58</b>	<b>€ 18.601.226,56</b>



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

- con il Verbale acquisito al Prot. n. CSNOS-0054 del 10.4.2026 è stato dato atto che “...- a seguito dell’emissione del Rapporto di Verifica Intermedia da parte del soggetto Verificatore RINA Check e del contraddittorio con RTI Proger, Manens e Inar, tutti gli aspetti tecnici afferenti al ciclo di Verifica risultano positivamente definiti; - ai sensi dell’art. 42 del D. Lgs. 36/2023, la Verifica della progettazione è finalizzata alla Validazione del progetto, presupposto necessario per la sua approvazione e successiva fase di affidamento lavori; - per l’emissione tuttavia del Rapporto Conclusivo di Verifica con esito “conforme” e la conseguente Validazione del progetto è comunque necessario acquisire l’attestazione della copertura finanziaria dell’intervento (come da richiesta di evidenza da parte del Verificatore nel Rapporto di Verifica Intermedia)...” e che “...- alla data odierna, le procedure di attribuzione della copertura finanziaria dell’opera – già in precedenza assicurata mediante le risorse ex art. 20 L.67/88 e le assicurazioni provenienti da parte dell’Assessorato della Salute - DPS giusta nota del 26.2.2026 numero 12075, (con la conseguente definizione con addendum all’Accordo di programma Integrativo per gli Investimenti Sanitari sottoscritto in data 15.12.2022) sono state oggi rimesse in corso di revisione per determinazione regionale (come si ricava dalla nota dell’Assessorato Regionale della Salute - DPS - Servizio 3 Gestione degli Investimenti del 11.3.2026 numero 14068; - in attesa della definizione della suddetta procedura di revisione non può peraltro procedersi al completamento delle procedure di espropriazione al fine dell’attestazione di disponibilità delle aree oggetto di realizzazione del Nuovo Ospedale, ai sensi dell’articolo 41, comma 7 dell’allegato I7 del D. Lgs. 36/2023...” e si è dunque determinata la “...sospensione dei termini del Servizio di Verifica del Progetto Esecutivo, con effetto a far data dal presente Verbale, sino all’acquisizione formale dell’attestazione della copertura finanziaria dell’intervento...”.
- Con nota prot. n. 12658 del 26 maggio 2026, acquisita al Prot. n. CSNOS-0089 del 10.6.2026, la Presidenza della Regione Siciliana ha trasmesso il Protocollo d’intesa contenente la “Proposta di addendum all’accordo di programma integrativo con la Regione Sicilia sottoscritto il 16 gennaio 2024, ai sensi dell’art. 5 bis del D.Lgs n. 502/92, come introdotto dal D.Lgs. 229/99”;

**RITENUTO** che:

- l’avanzamento delle attività da parte dell’Ufficio Commissariale ha condotto, allo stato, alla definizione della conformità tecnica del progetto esecutivo il cui procedimento di verifica è in atto sospeso, in relazione alla sola definizione della procedura di attribuzione della copertura finanziaria dell’opera;

**RITENUTO** altresì che:

- quanto alla definizione della procedura di attribuzione della copertura finanziaria dell’opera, le recenti comunicazioni ricevute dalla Presidenza della Regione Siciliana confermano



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione  
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa  
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

l'avvenuta adesione della stessa alla chiusura del procedimento (per la quale, può ragionevolmente confidarsi in una brevità di termine);

**CONSIDERATO** tuttavia che:

- sulla scorta dei tempi sin qui richiesti e dello stato delle suddette procedure, il termine di un anno per la emanazione dei provvedimenti di definitiva espropriazione, contenuto nel decreto di approvazione del progetto definitivo del 16 luglio 2025 numero 26 appare obiettivamente ristretto e difficilmente perseguibile;

In conseguenza, tutto quanto sopra premesso, ritenuto e considerato, su proposta del RUP e sentita la Struttura di Supporto:

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**DECRETA**

che il termine di un anno dalla data di pubblicazione del decreto numero 26 del 16 luglio 2025, previsto dal numero 3 della parte dispositiva del decreto medesimo ai fini dell'emanazione dei provvedimenti di definitiva espropriazione, viene per le ragioni sopra indicate, prorogato sino al **31.12.2027**.

Il summenzionato decreto numero 26 del 16 luglio 2025, rimane fermo e valido in ogni altra sua parte.

Il presente Decreto assume efficacia dalla data della sua pubblicazione su sito commissariale, nella sezione "*Amministrazione Trasparente*" e viene altresì comunicato ai proprietari.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

Ing. Guido Monteforte Specchi

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale - T.A.R. – competente per territorio, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente, entro giorni 60 e 120 dalla sua notifica.