



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

DECRETO n. 30 del 17.6.2026

Oggetto: Commissario Straordinario per la progettazione e la realizzazione del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa – Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 settembre 2020, ai sensi dell’art. 42-bis del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito con modificazioni dalla legge 5 giugno 2020, n. 40, e ss.mm.ii. – **Determinazione dei termini di liquidazione degli incentivi per funzioni tecniche di cui all’art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, in attuazione e a integrazione del Decreto Commissariale n. 27 del 17 dicembre 2025.**

PREMESSO che:

- con d.P.C.M. del 22 settembre 2020, ai sensi dell’art. 42-bis del D.L. 8 aprile 2020, n. 23, convertito con L. 5 giugno 2020, n. 40, è stato istituito l’Ufficio del Commissario Straordinario per la progettazione e la realizzazione del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa, con successive proroghe del commissariamento sino al 31 dicembre 2025;
- con d.P.C.M. del 19 febbraio 2024 è stato nominato Commissario Straordinario l’Ing. Guido Monteforte Specchi, che ha confermato l’Ing. Santo Michele Pettignano nella qualità di Responsabile Unico del Procedimento, già nominato con Decreto Commissariale n. 1 del 23 novembre 2020;
- ai sensi dell’art. 42-bis, comma 3, del citato D.L. n. 23/2020, “Il Commissario straordinario opera [...] in deroga ad ogni altra disposizione di legge diversa da quella penale”, nei limiti dei vincoli inderogabili dell’ordinamento UE, degli obblighi internazionali, della disciplina antimafia e dei principi degli artt. 30, comma 1, 34 e 42 del previgente Codice dei contratti pubblici;
- con Decreto Commissariale n. 26 del 16 luglio 2025 è stato approvato il Progetto Definitivo del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa, dell’importo complessivo di euro 372.024.531,14, con contestuale disposizione di avvio della Progettazione Esecutiva;
- con Ordine di Servizio del RUP del 7 agosto 2025 (Prot. n. CSNOS-0133/2025) è stato disposto, nei confronti del RTI affidatario, l’avvio dello sviluppo della Progettazione Esecutiva con decorrenza dei termini contrattuali dal 18 agosto 2025; la fase di redazione del Progetto Esecutivo, attualmente in corso e da concludersi nei termini contrattualmente previsti, si svolge pertanto a cavallo tra le annualità 2025 e 2026, con sostanziale equivalenza temporale delle attività incentivabili in capo al RUP in ciascuno dei due esercizi finanziari;
- con Decreto Commissariale n. 27 del 17 dicembre 2025 l’Ing. Santo Michele Pettignano è stato nominato Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, “a



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

partire dall'attuale fase di predisposizione ed approvazione del Progetto Esecutivo", con riconoscimento dei relativi incentivi e con estensione delle funzioni a quelle di Responsabile dell'Ufficio Espropri ex artt. 6 e ss. del D.P.R. n. 327/2001, prevedendo, per le attività tecnico-amministrative del procedimento ablatorio direttamente svolte dal RUP, la quota spettante al "collaboratore alla attività del responsabile unico del progetto";

- con il medesimo Decreto Commissariale n. 27/2025, al punto 4 del dispositivo, sono stati formalmente adottati, quali "criteri per la ripartizione degli incentivi da corrispondere al personale della Struttura Commissariale ai sensi dell'articolo 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, e s.m.i.", quelli definiti nel D.P. n. 578/GAB dell'11/12.2024, e al punto 5 del dispositivo è stato espressamente affermato che il decreto è stato assunto "anche nell'esercizio dei poteri straordinari e derogatori spettanti al Commissario Straordinario";

VISTI:

- l'art. 42-bis del D.L. n. 23/2020, convertito con L. n. 40/2020, e ss.mm.ii.;
- gli artt. 1, 15 e 45 del D.Lgs. n. 36/2023 e i relativi Allegati I.2 e I.10;
- il D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327;
- il D.P. n. 578/GAB dell'11.12.2024, recepito quanto ai criteri di ripartizione degli incentivi per il personale della Struttura Commissariale con il Decreto Commissariale n. 27/2025, e in particolare gli Allegati "A", "B" e "C" relativi alle aliquote di ripartizione tra le figure tecniche;

CONSIDERATO che:

- il Decreto Commissariale n. 27/2025, al punto 4 del dispositivo, ha adottato il D.P. n. 578/GAB esclusivamente quale fonte dei "criteri per la ripartizione degli incentivi" – e cioè dei parametri sostanziali di individuazione dei soggetti incentivabili, di calcolo della base di commisurazione e di distribuzione delle aliquote tra le figure tecniche di cui agli Allegati "A", "B" e "C" – senza estenderne l'efficacia, per la Struttura Commissariale, alla disciplina dei termini procedurali di liquidazione delle quote, materia distinta che deve quindi essere oggetto di apposita determinazione del Commissario, anche in esercizio dei poteri straordinari di cui all'art. 42-bis, comma 3, del D.L. n. 23/2020;
- il limite individuale annuo, pari al trattamento economico complessivo annuo lordo del dipendente (eventualmente maggiorato del 15 per cento in caso di utilizzo di metodi e strumenti digitali per la gestione informativa dell'appalto), opera, in coerenza con il consolidato orientamento della giurisprudenza contabile e amministrativa e con la natura premiale dell'istituto, secondo il principio di competenza e non di cassa: rilevano cioè gli incentivi maturati in relazione ad attività effettivamente svolte in ciascun esercizio



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

- finanziario, indipendentemente dal momento materiale della loro erogazione;
- conseguentemente, l'eventuale liquidazione concentrata in un unico esercizio di quote maturate in più annualità non determina sfioramento del tetto, purché ciascuna annualità di maturazione resti, autonomamente, nei limiti del trattamento economico complessivo annuo lordo del dipendente per quella stessa annualità;
 - la determinazione dei termini di liquidazione deve, in coerenza con il principio di risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023 e con la funzione premiale dell'istituto, accompagnare l'effettivo svolgimento delle prestazioni senza ingiustificati differimenti, fermo il rispetto dei presupposti procedurali di liquidabilità (proposta di distribuzione del RUP, attestazione delle prestazioni svolte, provvedimento di liquidazione del Commissario Straordinario);
 - il presente provvedimento non incide sui criteri sostanziali di ripartizione degli incentivi recepiti con il Decreto Commissariale n. 27/2025 e non comporta alcun maggiore onere a carico della finanza pubblica, trattandosi di risorse già accantonate nei Quadri Economici di progetto ai sensi dell'art. 45, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023;

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

DECRETA

1. di stabilire, in attuazione e a integrazione del Decreto Commissariale n. 27 del 17 dicembre 2025, i seguenti termini di liquidazione degli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 in favore del personale della Struttura Commissariale, in relazione alle attività riferibili al Progetto Esecutivo e alle successive fasi di affidamento ed esecuzione dei lavori, ferma restando l'integrale applicazione dei criteri di ripartizione recepiti con il medesimo Decreto Commissariale n. 27/2025 e definiti nel D.P. n. 578/GAB dell'11.12.2024;
2. di stabilire, in particolare, che le quote di incentivo sono liquidate secondo le seguenti modalità e termini:
 - a. le aliquote spettanti al Responsabile Unico di Progetto e ai suoi collaboratori per le attività riferite alla fase di predisposizione del Progetto Esecutivo sono liquidate in due tranches:
 - un acconto pari al **50 per cento** delle quote maturate, entro 60 giorni dall'emissione del rapporto conclusivo positivo del verificatore ex art. 42 del D.Lgs. n. 36/2023 sul Progetto Esecutivo;



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

- o il **saldo del residuo 50 per cento**, entro 60 giorni dal decreto commissariale di approvazione del Progetto Esecutivo;
- b. le quote riconosciute al RUP, ai sensi del punto 3 del dispositivo del Decreto Commissariale n. 27/2025, per le attività tecnico-amministrative del procedimento espropriativo direttamente svolte e ricondotte, ai soli fini della ripartizione dell'incentivo, alla voce "collaboratore alla attività del responsabile unico del progetto", sono liquidate annualmente previa autonoma verifica dei presupposti da parte del Commissario Straordinario.

A tal fine, entro il 31 gennaio di ciascun anno, il RUP predispone una relazione/SAL annuale del procedimento espropriativo, avente natura meramente istruttoria e ricognitiva, nella quale sono indicate le attività tecnico-amministrative effettivamente svolte e completate nell'anno solare precedente con riferimento a ciascun procedimento ablatorio, quali, a titolo esemplificativo, determinazioni di indennità provvisoria, immissioni in possesso, decreti di esproprio definitivi, trascrizioni, vulture e ogni altro atto rilevante ai sensi del D.P.R. n. 327/2001.

La predetta relazione/SAL non costituisce titolo autonomo di liquidazione, né determina di per sé il sorgere del diritto alla corresponsione dell'incentivo, ma rappresenta esclusivamente il presupposto istruttorio per la successiva verifica da parte del Commissario Straordinario, anche avvalendosi della struttura commissariale o di soggetto/ufficio appositamente individuato.

La liquidazione delle quote eventualmente spettanti è disposta esclusivamente con autonomo provvedimento del Commissario Straordinario, previa attestazione dell'effettivo svolgimento delle attività, della loro riconducibilità alle funzioni incentivabili e del rispetto dei limiti previsti dalla disciplina applicabile.

È facoltà del RUP trasmettere una relazione infrannuale in occasione della chiusura di un blocco organico di sub-procedimenti espropriativi; anche in tal caso, l'eventuale liquidazione dell'acconto è subordinata alla medesima verifica e al successivo provvedimento commissariale. La quota residua a saldo, pari al 10 per cento del totale maturato sull'intero procedimento espropriativo, è liquidata entro 60 giorni dalla chiusura dell'ultimo procedimento ablatorio connesso all'opera, sempre previa autonoma verifica e liquidazione da parte del Commissario Straordinario.



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

- c. le aliquote riferite alla predisposizione dei documenti di gara, alla programmazione della spesa e alla verifica preventiva del progetto sono liquidate, nella misura del 100 per cento, entro 60 giorni dall'aggiudicazione dell'appalto dei lavori;
 - d. le aliquote riferite alla fase di esecuzione dei lavori, ivi comprese quelle del RUP, dei collaboratori, del direttore dei lavori e della struttura di supporto, sono liquidate in concomitanza dei certificati di pagamento emessi a fronte degli stati di avanzamento, nella misura dell'80 per cento, e per il restante 20 per cento entro 60 giorni dall'approvazione del certificato di collaudo o di regolare esecuzione;
 - e. le aliquote riferite alle attività di collaudo o di verifica della regolare esecuzione sono liquidate entro 60 giorni dall'approvazione del relativo certificato;
3. di esplicitare che il limite individuale annuo di cui all'art. 4, comma 10, del D.P. n. 578/GAB opera secondo il principio di competenza e non di cassa: le quote di incentivo si imputano, ai fini del rispetto del tetto, all'esercizio finanziario di maturazione (corrispondente all'effettivo svolgimento delle attività incentivate) e non a quello di materiale erogazione; conseguentemente la liquidazione in un unico esercizio di quote riferite ad attività maturate in più annualità non determina sfioramento del limite, purché ciascuna annualità di maturazione resti nei limiti del trattamento economico complessivo annuo lordo del dipendente, eventualmente maggiorato del 15 per cento ricorrendone i presupposti;
 4. di stabilire che la proposta di distribuzione del Responsabile Unico di Progetto, di cui all'art. 4, commi 3 e 4, del D.P. n. 578/GAB, è corredata da prospetto di ripartizione delle quote per annualità di maturazione, redatto sulla base del cronoprogramma effettivo delle attività incentivate;
 5. di dare atto che il presente decreto non riguarda le aliquote riferite alle fasi progettuali concluse prima dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 36/2023 (PFTE di Fase 1A; PFTE di Fase 1B; Progetto Definitivo), disciplinate dal previgente regime del D.Lgs. n. 50/2016;
 6. di dare atto che la liquidazione delle quote di incentivo di cui al presente decreto è disposta direttamente dal Commissario Straordinario, quale organo della Struttura Commissariale autonoma istituita ai sensi dell'art. 42-bis del D.L. n. 23/2020, sulla base della proposta di distribuzione formulata dal Responsabile Unico di Progetto e a valere sulle risorse già accantonate nei Quadri Economici di progetto;



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

7. di trasmettere il presente decreto al Responsabile Unico di Progetto e, per quanto di rispettiva competenza, all'Azienda Sanitaria Provinciale di Siracusa;
8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale della Struttura Commissariale nella sezione "Amministrazione Trasparente", dalla cui data il decreto assume efficacia.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Ing. Guido Monteforte Specchi

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale - T.A.R. – competente per territorio, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente, entro giorni 60 e 120 dalla sua notifica.