DECRETO n. 36 del 25.11.2026

Oggetto: **Approvazione amministrativa del Progetto Esecutivo del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa e del relativo Quadro Economico – CUP J33D19000360002 – Conferma delle determinazioni derogatorie assunte ai sensi dell'art. 42-bis, comma 3, del d.l. n. 23/2020, convertito con legge n. 40/2020, e prescrizioni per l'affidamento dei lavori.**

VISTI:

- l'art. 42-bis del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 giugno 2020, n. 40, recante misure straordinarie per la progettazione e la realizzazione del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 3, del decreto-legge 31 dicembre 2025, n. 200, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 febbraio 2026, n. 26, che ha prorogato al 31 dicembre 2026 il termine di realizzazione dell'opera e la durata dell'incarico commissariale;
- in particolare, il comma 3 del predetto art. 42-bis, che attribuisce al Commissario poteri derogatori nel rispetto della normativa antimafia, dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, degli obblighi internazionali e dei principi e criteri di cui agli artt. 30, comma 1, 34 e 42 del d.lgs. n. 50/2016;
- il d.P.C.M. 22 settembre 2020, il d.P.C.M. 19 febbraio 2024 di nomina dell'Ing. Guido Monteforte Specchi e i successivi provvedimenti di proroga dell'incarico, da ultimo sino al 31 dicembre 2026;
- il d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in particolare gli artt. 23 e 26, nonché il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, per quanto applicabili ratione temporis alle attività di progettazione e di verifica; gli artt. 15, 17, 41, 42, 57, 60, 120, 225, comma 9, e 226, comma 2, del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, e l'Allegato I.7 al medesimo decreto, secondo le rispettive discipline applicabili alle diverse fasi;
- il d.m. 23 giugno 2022, n. 256, come modificato dal d.m. 5 agosto 2024, il d.m. 24 novembre 2025 e, in particolare, l'art. 2, comma 1, lettera b), di quest'ultimo, nonché la circolare interpretativa del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica prot. n. 77569 del 10 aprile 2026, in materia di criteri ambientali minimi (CAM);
- il d.P.R. 8 giugno 2001, n. 327, e, in particolare, gli artt. 12, 16, 17, 20, 21, 22-bis, 23, 24 e 26, per quanto attiene al procedimento ablatorio; l'art. 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67, relativo al finanziamento degli investimenti in edilizia sanitaria;
- i Decreti commissariali n. 26 del 16 luglio 2025, n. 27 del 17 dicembre 2025, n. 28 del 25 marzo 2026, n. 29 del 10 giugno 2026, n. 30 del 17 giugno 2026, n. 31 del 29 luglio 2026, nn. 32.1–32.6 del 7, 10 e 27 agosto 2026 e n. 33 del 4 novembre 2026;
- il Decreto Assessoriale della Regione Siciliana n. 2/Gab del 17 gennaio 2024, recante il Prezzario unico regionale per i lavori pubblici 2024, e il Decreto Assessoriale n. 3/Gab del 6 marzo 2026, che ne ha prorogato la validità al 31 dicembre 2026;

Struttura Tecnica di Supporto al Commissario Straordinario
Via Archia n. 53, Siracusa
Tel. 0931484998 – Pec: commissario.ospedale.siracusa@pec.it

PREMESSO che:

- l'art. 42-bis del d.l. n. 23/2020 ha previsto la nomina del Commissario Straordinario per la progettazione e la realizzazione del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa, in ragione delle straordinarie esigenze di tutela della salute pubblica e di accelerazione dell'intervento;
- con i Decreti commissariali nn. 3/2021 e 4/2021 è stato concluso il concorso di idee avviato dall'ASP di Siracusa; con Decreto n. 10 del 2 novembre 2021 sono stati originariamente affidati i servizi di architettura e ingegneria; con Decreto n. 13 del 6 dicembre 2021 è stato affidato il servizio di verifica a RINA Check S.r.l.; con Decreto n. 14 del 30 dicembre 2021 e con Decreto n. 16 del 10 agosto 2022 sono stati adottati gli atti di approvazione delle successive fasi del PFTE, all'esito delle conferenze di servizi;
- con D.D.G. n. 131 del 27 aprile 2022, parzialmente rettificato con D.D.G. n. 136 del 29 aprile 2022, il Dipartimento Urbanistica della Regione Siciliana ha autorizzato la realizzazione dell'opera in variante allo strumento urbanistico, con gli effetti ivi previsti sul vincolo preordinato all'esproprio;
- con Decreto n. 17 del 13 gennaio 2023 è stata dichiarata la decadenza del raggruppamento originariamente incaricato della progettazione e, con Decreti nn. 18 del 25 gennaio 2023 e 19 del 6 marzo 2023, il servizio è stato riaffidato al RTI Proger S.p.A. (mandataria) – Manens S.p.A. – InAR S.r.l. (mandanti), comprendendo la progettazione definitiva e, in opzione, quella esecutiva;
- il Progetto Definitivo, aggiornato al Prezzario Sicilia 2024 e sottoposto alle verifiche e ai pareri di competenza, incluso il parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici n. 2/2025, è stato approvato con Decreto commissariale n. 26 del 16 luglio 2025 per l'importo complessivo di euro 372.024.531,14, con contestuale approvazione del piano particellare e dichiarazione di pubblica utilità dell'opera;
- con il Decreto n. 29 del 10 giugno 2026 è stato stabilito il termine del 31 dicembre 2027 per l'emanazione dei decreti di esproprio, secondo le determinazioni ivi assunte;

DATO ATTO, quanto al Progetto Esecutivo e alla Verifica, che:

- con Ordine di servizio prot. n. CSNOS-0133 del 7 agosto 2025 il RUP ha disposto l'avvio dello sviluppo del Progetto Esecutivo, con decorrenza dei termini dal 18 agosto 2025; con Decreto n. 27 del 17 dicembre 2025 l'Ing. Santo Michele Pettignano è stato nominato Responsabile Unico di Progetto ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023 per la fase di predisposizione e approvazione del Progetto Esecutivo e per le fasi successive;
- la verifica preventiva della progettazione esecutiva è stata condotta da RINA Check S.r.l. secondo il contratto di verifica e la disciplina applicabile al relativo affidamento, con attività di contraddittorio svolte in tredici sedute tra il 10 febbraio e il 18 marzo 2026 e con le determinazioni istruttorie documentate negli atti del procedimento;
- con Decreto commissariale n. 31 del 29 luglio 2026 sono state definite le specifiche esclusioni dal perimetro della verifica e le determinazioni relative all'attestazione della disponibilità delle

Struttura Tecnica di Supporto al Commissario Straordinario
Via Archia n. 53, Siracusa
Tel. 0931484998 – Pec: commissario.ospedale.siracusa@pec.it

aree, agli aggiornamenti documentali concernenti le interferenze e alla rideterminazione allo 0,2 per cento della quota per opere d'arte, con le motivazioni e i limiti ivi esposti;

- il 31 luglio 2026 RINA Check S.r.l. ha emesso il Rapporto Conclusivo di Verifica RC03.C rev. 00, acquisito al prot. n. CSNOS-0162 del 31 luglio 2026, con esito «CONFORME nei limiti ed esclusioni indicati»; con Relazione istruttoria prot. n. CSNOS-0171 del 5 agosto 2026 il RUP ha preso atto del rapporto e ha approvato il progetto in linea tecnica, rinviando la validazione a un successivo e distinto atto;
- l'Addendum all'Accordo di Programma è stato approvato con DCD MDS-DPDMF-104 del 3 settembre 2026 e registrato dalla Corte dei conti il 14 settembre 2026 al n. 843, come da comunicazione acquisita al prot. n. CSNOS-0235 del 25 settembre 2026;
- il Commissario Straordinario ha aderito, con accettazione del 4 agosto 2026, alla Convenzione con Invitalia S.p.A. per l'espletamento delle funzioni di centrale di committenza; l'Atto di attivazione della procedura di affidamento dei lavori è stato trasmesso con prot. n. CSNOS-0293 del 21 ottobre 2026, acquisito al protocollo Invitalia n. 0322726 di pari data;
- in recepimento delle interlocuzioni con Invitalia e degli ulteriori rilievi del RUP, gli elaborati sono stati riemessi dal Raggruppamento dapprima il 5–6 novembre 2026 (prot. n. CSNOS-0334 del 6 novembre 2026), quindi il 12 novembre 2026 (prot. n. CSNOS-0351 del 13 novembre 2026) e, nella riemissione unica e definitiva concordata nella riunione del 17 novembre 2026 con l'organismo di ispezione e la centrale di committenza, il 19 novembre 2026, acquisita al prot. n. CSNOS-0400 del 23 novembre 2026, unitamente all'elenco elaborati E-00-00-O-EL-01 rev. 07 del 19 novembre 2026;
- la riemissione del 19 novembre 2026 ha interessato il Capitolato speciale d'appalto – parte amministrativa E-00-00-O-CS-01 rev. 05, il Quadro Economico E-00-00-O-QE-01 rev. 06 e il Quadro di incidenza della manodopera E-00-00-O-QE-02 rev. 04, la Relazione generale e allegati E-00-00-O-RL-01 rev. 04, il Piano dei controlli di cantiere E-00-00-O-RL-30 rev. 02, il Cronoprogramma dei lavori E-00-00-O-CR-01 rev. 05, il Piano di sicurezza e coordinamento (E-00-00-L-RL-07 rev. 01, E-00-00-L-RL-01 rev. 04, E-00-00-L-RL-02 rev. 02, E-00-00-L-RL-03 rev. 02, E-00-00-L-CR-04 rev. 04, E-00-00-L-CM-06 rev. 01) con il Fascicolo tecnico dell'opera E-00-00-L-RL-06 rev. 04, e l'elenco elaborati E-00-00-O-EL-01 rev. 07; restano nelle revisioni del 12 novembre 2026 lo Schema di contratto E-00-00-O-SC-02 rev. 04, gli Allegati A, B, C, E e F al Capitolato speciale (E-00-00-O-CS-02, CS-03, CS-04, CS-06 e CS-07) rev. 01 (l'Allegato D – Consegne informative, previsto nelle bozze iniziali, è stato soppresso con la revisione del RUP dell'11 novembre 2026 per evitare duplicazioni, con confluenza dei contenuti nel Capitolato informativo) e il Capitolato informativo E-00-00-O-RL-31 rev. 01, richiamato dal Capitolato speciale (artt. 3.3 e 3.13-bis) e dallo Schema di contratto (artt. 1, lett. i, e 15, c. 1), la cui codificazione nell'elenco elaborati è rimessa al Raggruppamento in sede di atti di gara;
- sugli elaborati oggetto di revisione RINA Check S.r.l. ha svolto la verifica integrativa, corrispondente al secondo riesame del Progetto Esecutivo, con evidenze trasmesse il 13 novembre 2026 e riscontrate dal Raggruppamento il 18 novembre 2026, sugli elaborati caricati sulla piattaforma MyCheck il 10, 12 e 19 novembre 2026 (nn. P-3202÷P-3279); all'esito ha

Struttura Tecnica di Supporto al Commissario Straordinario
Via Archia n. 53, Siracusa
Tel. 0931484998 – Pec: commissario.ospedale.siracusa@pec.it

emesso il Rapporto Conclusivo di Verifica RC03.C rev. 01 del 23 novembre 2026, trasmesso con PEC di pari data e acquisito al prot. n. CSNOS-0401 del 23 novembre 2026, che integra e sostituisce il Rapporto RC03.C rev. 00 del 31 luglio 2026 e attesta al capitolo 5, con riferimento al Quadro Economico E-00-00-O-QE-01 rev. 06 del 19 novembre 2026, che il progetto esecutivo è «CONFORME nei limiti ed esclusioni indicati», con le risultanze di dettaglio nel documento «Riepilogo Verifica – 1261 – Secondo riesame progetto»; la verifica integrativa è riferita alle revisioni finali sopra richiamate, senza ripetizione della verifica delle parti rimaste invariate;

- il § 4.5 del Rapporto RC03.C rev. 01 riporta, oltre alle determinazioni del Decreto n. 31, le esclusioni e limitazioni del perimetro della verifica determinate in contraddittorio dal RUP e dalla Stazione Appaltante con il Verbale prot. n. CSNOS-0054 del 10 aprile 2026 e riportate al § 4.5 del Rapporto RC03.C rev. 01: completamento dell'istruttoria di immissione in possesso delle aree, estraneo al perimetro della verifica (Ril. P-200.61); modifiche al Progetto Definitivo illustrate al capitolo 3 della Relazione generale, condivise con la Stazione Appaltante (Ril. P-116.1721); processo di accreditamento successivo alla realizzazione dell'opera, fermo il rispetto in progetto dei requisiti del D.A. n. 890/2002 (Ril. P-116.66); parere del Servizio Igiene e Salute Pubblica e del Servizio di Prevenzione e Salute negli Ambienti di Lavoro non necessario, ferma la verifica dei requisiti tecnici previsti dalla norma per le attività insediate (Ril. G-69); attestazione di cui all'art. 4 del d.m. n. 49/2018 rimessa alla Direzione dei lavori, in coerenza con il punto 4 del Decreto n. 31 (Ril. G-1791), esclusioni non ancora ratificate con decreto e proposte dal RUP alla conferma del Commissario Straordinario;
- il RUP, con Relazione istruttoria di validazione del 24 novembre 2026, acquisita al prot. n. CSNOS-0403 del 24 novembre 2026, resa ai sensi dell'art. 42, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023, ha confermato l'approvazione in linea tecnica, ha formalizzato la validazione del Progetto Esecutivo individuato nell'elenco E-00-00-O-EL-01 rev. 07 e ha proposto l'approvazione commissariale, con le prescrizioni ivi specificate;
- la centrale di committenza Invitalia S.p.A., cui lo schema del presente decreto è stato trasmesso il 18 novembre 2026, ha comunicato il 23 novembre 2026 di non avere osservazioni;
- la verifica è stata resa ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016, in ragione del titolo contrattuale dell'organismo di ispezione, mentre validazione e affidamento seguono il d.lgs. n. 36/2023 secondo il regime fissato dal Decreto n. 27/2025;
- per rispettare le straordinarie esigenze di celerità e speditezza poste nell'interesse pubblico alla tutela della salute, per le quali l'Ufficio commissariale è stato istituito, può farsi ricorso ai poteri «extra ordinem» attribuiti dall'art. 42-bis, comma 3, nei termini indicati nel dispositivo, trattandosi di disposizioni nazionali estranee alla legge penale, alla disciplina antimafia, ai vincoli europei e internazionali e ai principi fatti salvi;

CONSIDERATO che:

- il Progetto Esecutivo, secondo il capitolo 3 «Modifiche introdotte rispetto al PD» della Relazione generale E-00-00-O-RL-01 rev. 04, l'Allegato 7 E-00-00-O-RL-28 «Verifica di ottemperanza prescrizioni e rilievi CDS, CSLLPP e PD» e gli accertamenti istruttori del RUP, sviluppa il

Struttura Tecnica di Supporto al Commissario Straordinario
Via Archia n. 53, Siracusa
Tel. 0931484998 – Pec: commissario.ospedale.siracusa@pec.it

Progetto Definitivo approvato senza alterarne la localizzazione, le caratteristiche essenziali, la capacità funzionale, il perimetro espropriativo e i presupposti urbanistico-ambientali cui sono riferiti i precedenti atti di assenso, ferma la verifica delle prescrizioni in fase attuativa;

- il Quadro Economico E-00-00-O-QE-01 rev. 06, con il Quadro di incidenza della manodopera E-00-00-O-QE-02 rev. 04, indica l'importo complessivo invariato di euro 372.024.531,14, l'importo dei lavori a base di gara di euro 275.455.825,49 e il valore massimo stimato, comprensivo delle opzioni, di euro 277.287.077,80; la manodopera stimata in euro 47.219.950,93 è evidenziata separatamente ai sensi dell'art. 41, comma 14, del d.lgs. n. 36/2023;
- rispetto al Rapporto conclusivo RC03.C rev. 00 del 31 luglio 2026 l'importo dei lavori a base di gara è aumentato di euro 332.456,52 (da euro 275.123.368,97 a euro 275.455.825,49), nell'ambito di rimodulazioni del Quadro Economico che non alterano il totale dell'intervento, come da elaborati economici finali e relativi giustificativi da conservare nel fascicolo istruttorio;
- nel quadro economico è mantenuto il margine di euro 381.400,00 alla voce B.6 per l'aggiornamento dei preventivi degli Enti gestori e la gestione delle possibili interferenze, fermo l'obbligo di verifica preventiva di eventuali necessità di modifica progettuale o di maggiore spesa;
- il progetto contempla opere opzionali per euro 1.827.867,47 oltre euro 3.384,84 per oneri della sicurezza; la loro eventuale attivazione è subordinata alla previsione negli atti di gara e nel contratto di clausole chiare, precise e inequivocabili, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera a), del d.lgs. n. 36/2023, e alla verifica della relativa copertura finanziaria;
- il costo complessivo dell'intervento è pari a euro 372.024.531,14, programmato a valere sulle risorse di cui all'art. 20 della legge n. 67/1988, mediante l'Accordo di Programma del 16 gennaio 2023 per euro 200.000.000,00 e il successivo Addendum per euro 172.024.531,14, approvato e registrato come sopra indicato, in coerenza con la rimodulazione di cui alla D.G.R. n. 416 del 29 dicembre 2025;
- le risorse affluiscono alla contabilità speciale n. 6261, intestata «COM.STR.OSP.SR-A42BIS DL 23-20», presso la Tesoreria dello Stato di Catania;
- l'approvazione del progetto non determina di per sé l'assunzione di obbligazioni contrattuali verso l'esecutore;

CONSIDERATO, quanto agli adempimenti ancora in corso, che:

- il procedimento espropriativo è in avanzato stato di attuazione: le indennità provvisorie sono state determinate con atto prot. n. CSNOS-0109 del 22 giugno 2026, i depositi disposti con Decreto commissariale n. 33 del 4 novembre 2026 ed eseguiti con Disposizione di pagamento n. 79 del 18 novembre 2026 (prot. n. CSNOS-0376 del 18 novembre 2026), con depositi costituiti presso la Ragioneria Territoriale dello Stato di Palermo per tutte le dodici posizioni, come da comunicazioni di avvenuta costituzione acquisite ai prot. nn. CSNOS-0386÷0397 del 20 novembre 2026; l'estratto del Decreto n. 33 è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana, Parte II, n. 53 del 20 novembre 2026 (pag. 12, annunzio n. 18); le comunicazioni individuali ai terzi titolari di diritti ex art. 26, comma 7, del d.P.R. n. 327/2001

Struttura Tecnica di Supporto al Commissario Straordinario
Via Archia n. 53, Siracusa
Tel. 0931484998 – Pec: commissario.ospedale.siracusa@pec.it

sono state rese il 20 novembre 2026 (prot. nn. CSNOS-0383 e CSNOS-0384, con annotazione prot. n. CSNOS-0385 per la posizione con ipoteca già cancellata), mentre per le cinque posizioni della ditta Tremilia, sono state rese n. 3 comunicazioni ai terzi il 24 novembre 2026 (prot. nn. CSNOS-0408, CSNOS-0409 e CSNOS-0410) rivalutando, all'esito di successivo approfondimento istruttorio, le restanti n. 2 formalità come non più espressive di diritti attuali, con decorrenza, per ciascuna posizione, del termine di trenta giorni per le opposizioni di cui all'art. 26, comma 8, del medesimo decreto dall'ultima fra la pubblicazione e la comunicazione individuale (per le posizioni comunicate il 20 novembre 2026 la scadenza cade il 21 dicembre 2026, primo giorno non festivo successivo al trentesimo), decorso il quale senza opposizioni il provvedimento di deposito diviene esecutivo; i collegi tecnici ex art. 21 del d.P.R. n. 327/2001 sono costituiti con i Decreti nn. 32.1–32.6 e gli accessi alle aree sono in corso; secondo il cronoprogramma del procedimento comunicato dal RUP il 23 novembre 2026, i decreti di esproprio, il cui presupposto è l'avvenuto deposito delle indennità ai sensi degli artt. 20, comma 14, e 26, comma 11, del d.P.R. n. 327/2001, sono programmati entro l'11 dicembre 2026, prima della pubblicazione del bando, con notificazione ed esecuzione mediante immissione in possesso dopo l'esecutività dei depositi; lo stato del procedimento alla data del presente atto risulta dalla dichiarazione del RUP e Responsabile delle Espropriazioni del 24 novembre 2026, prot. n. CSNOS-0403 del 24 novembre 2026;

- secondo la determinazione derogatoria di cui al Decreto n. 31/2026, il completamento dell'attestazione di disponibilità delle aree non condiziona la presente approvazione né l'indizione della gara, ferma la verifica della disponibilità e dell'effettiva eseguibilità delle lavorazioni prima della consegna delle singole aree e l'espressa informazione agli operatori economici sullo stato del procedimento;
- i progetti di risoluzione delle interferenze sono stati esaminati nell'ambito della precedente fase progettuale; residuano l'aggiornamento dei preventivi e i riscontri degli Enti gestori, da completare prima della consegna delle lavorazioni interessate;
- le indagini archeologiche, avviate il 22 ottobre 2026, sono in fase di completamento e, secondo la programmazione comunicata dalla Struttura commissariale, la pubblicazione del bando è prevista all'esito della loro conclusione e del parere della Soprintendenza; la conclusione delle indagini deve comunque precedere la stipulazione del contratto, secondo l'Accordo ex art. 25, comma 14, del d.lgs. n. 50/2016 sottoscritto con la Soprintendenza per i Beni Culturali e Ambientali di Siracusa il 30 luglio 2024 (Prot. n. CSNOS-0154); la documentazione di gara dovrà rappresentare lo stato aggiornato delle indagini e dei pareri acquisiti;
- le limitazioni ed esclusioni del Rapporto RC03.C rev. 01 devono essere considerate nel loro effettivo perimetro, senza essere interpretate quali esenzioni generalizzate dall'osservanza dei requisiti tecnici, sanitari e di sicurezza o dagli ulteriori adempimenti dovuti nelle fasi successive;

Struttura Tecnica di Supporto al Commissario Straordinario
Via Archia n. 53, Siracusa
Tel. 0931484998 – Pec: commissario.ospedale.siracusa@pec.it

CONSIDERATO inoltre che:

- il progetto è stato redatto e verificato ai sensi del d.m. 23 giugno 2022, n. 256, come modificato dal d.m. 5 agosto 2024, secondo le attestazioni del Rapporto conclusivo RC03.C rev. 01 (§ 4.4), e la validazione del RUP è riferita a tale disciplina;
- ai sensi dell'art. 2, comma 1, lettera b), del d.m. 24 novembre 2025 e dei chiarimenti della circolare MASE del 10 aprile 2026, il mantenimento dei CAM 2022/2024 è consentito per l'affidamento dei lavori su progetto esecutivo redatto, verificato e validato in conformità ai predetti criteri, purché il bando sia pubblicato entro tre mesi dalla data della validazione, anche se quest'ultima è successiva al 2 febbraio 2026;
- la centrale di committenza Invitalia S.p.A. è già stata attivata; gli elaborati progettuali e contrattuali sono stati consolidati e, secondo la programmazione comunicata dalla Struttura commissariale, la pubblicazione del bando è prevista entro il 15 dicembre 2026 e comunque nel termine trimestrale decorrente dalla validazione; ne consegue che, sulla base di tali presupposti, non è necessario disporre aggiornamenti dei CAM o deroghe alla relativa disciplina, dovendosi assicurare il puntuale rispetto della scadenza;
- la pubblicazione del bando è altresì subordinata al decreto regionale di ammissione a finanziamento dell'intervento, confermato necessario dall'Assessorato Regionale della Salute – Dipartimento per la Pianificazione Strategica con nota del 19 novembre 2026, acquisita al prot. n. CSNOS-0382 di pari data, la cui adozione presuppone l'istanza regionale successiva alla presente approvazione, ai sensi dell'art. 5, comma 2, dell'Addendum, e l'inoltro da parte del Commissario del Mod. A-Lavori con i relativi allegati; l'istruttoria regionale risulta avviata, avendo l'Assessorato richiesto il 19 novembre 2026, per il tramite della Struttura di supporto, la conferma dei dati del raggruppamento affidatario dei servizi di ingegneria, riscontrata dal RUP il 20 novembre 2026 con la trasmissione dell'atto costitutivo del raggruppamento;

RITENUTO che:

- sussistano, sulla base della validazione del RUP e delle risultanze della verifica preventiva, i presupposti per approvare il Progetto Esecutivo e il relativo Quadro Economico, con recepimento delle prescrizioni tecniche e amministrative ancora necessarie per il prosieguo del procedimento;
- le determinazioni derogatorie già adottate con i Decreti nn. 26/2025 e 31/2026 sono funzionali all'accelerazione dell'intervento e restano ferme negli specifici termini e limiti ivi motivati, senza che la presente approvazione comporti deroghe ulteriori o automatiche ad obblighi sostanziali, salvo quanto espressamente determinato al punto 5;
- sia opportuno mantenere distinto il presente provvedimento di approvazione dalla successiva decisione di contrarre ex art. 17 del d.lgs. n. 36/2023, nella quale saranno definiti gli aspetti propri dell'affidamento, le clausole di opzione, l'eventuale premio di accelerazione e le determinazioni di competenza in relazione ai documenti di gara, fermo il raccordo tra i due atti stabilito al punto 5, lettera i);

In conseguenza, su proposta del RUP e sentita la Struttura di Supporto:

Struttura Tecnica di Supporto al Commissario Straordinario
Via Archia n. 53, Siracusa
Tel. 0931484998 – Pec: commissario.ospedale.siracusa@pec.it

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DECRETA

1. Di approvare il Progetto Esecutivo dei lavori di costruzione del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa, redatto dal RTI Proger S.p.A. – Manens S.p.A. – InAR S.r.l., costituito dagli elaborati analiticamente individuati nell'elenco E-00-00-O-EL-01 rev. 07 del 19 novembre 2026, acquisito al prot. n. CSNOS-0400 del 23 novembre 2026, come verificato da RINA Check S.r.l. con Rapporto Conclusivo di Verifica RC03.C rev. 01 del 23 novembre 2026 acquisito al prot. n. CSNOS-0401 del 23 novembre 2026, che integra e sostituisce il Rapporto RC03.C rev. 00 del 31 luglio 2026, nonché approvato in linea tecnica e validato dal RUP con Relazione istruttoria del 24 novembre 2026, prot. n. CSNOS-0403 del 24 novembre 2026, per l'importo complessivo di euro 372.024.531,14. L'approvazione è effettuata nei limiti dell'istruttoria e della validazione, ferma l'osservanza delle prescrizioni di cui al presente decreto.
2. Di approvare il Quadro Economico E-00-00-O-QE-01 rev. 06 e il Quadro di incidenza della manodopera E-00-00-O-QE-02 rev. 04, riportati in sintesi nel prospetto in calce al presente decreto e allegati nella versione sottoscritta, per il costo complessivo invariato di euro 372.024.531,14, con importo dei lavori a base di gara di euro 275.455.825,49 e valore massimo stimato, comprensivo delle opzioni, di euro 277.287.077,80. Di mantenere la somma di euro 381.400,00 nella voce B.6 per le finalità previste dal quadro economico, senza disporne riduzioni o diversa destinazione in questa sede.
3. Di approvare, quali elaborati destinati a costituire la base documentale della successiva procedura di affidamento, lo Schema di contratto E-00-00-O-SC-02 rev. 04, il Capitolato speciale d'appalto – parte amministrativa E-00-00-O-CS-01 rev. 05 con gli Allegati A, B, C, E e F rev. 01, i capitolati speciali d'appalto tecnici per disciplina (E-00-00-A-CS-01 rev. 02; E-00-00-Q-CS-01, R-CS-01, C-CS-01, E-CS-01 e W-CS-01 rev. 01), il Capitolato informativo E-00-00-O-RL-31 rev. 01, richiamato dal Capitolato speciale (artt. 3.3 e 3.13-bis) e dallo Schema di contratto (artt. 1, lett. i, e 15, c. 1), la cui codificazione nell'elenco elaborati è rimessa al Raggruppamento in sede di atti di gara, il Piano dei controlli di cantiere E-00-00-O-RL-30 rev. 02 e il Cronoprogramma dei lavori E-00-00-O-CR-01 rev. 05, fermo quanto da stabilire con la decisione di contrarre e nell'ambito delle attività della Centrale di committenza. Ogni ulteriore modifica sostanziale successiva alla presente approvazione è rimessa alla valutazione del RUP quanto alla necessità di nuove verifiche, validazione e approvazione.
4. Di dare atto che il Progetto Esecutivo, per quanto risultante dal capitolo 3 della Relazione generale E-00-00-O-RL-01 rev. 04, dall'Allegato 7 E-00-00-O-RL-28 e dalla validazione del RUP, non modifica gli elementi essenziali del Progetto Definitivo approvato con Decreto commissariale n. 26/2025; restano pertanto fermi, nei limiti di legge e degli atti già adottati, la dichiarazione di pubblica utilità, il piano particellare e il termine del 31 dicembre 2027 per l'emanazione dei decreti di esproprio stabilito con Decreto n. 29/2026.
5. Di confermare, esclusivamente nei termini e nei limiti motivati con i Decreti commissariali nn. 26/2025 e 31/2026, le determinazioni già adottate nell'esercizio dei poteri di cui all'art. 42-bis, comma 3, del d.l. n. 23/2020, e di stabilire, ai fini dell'attuazione del presente provvedimento, quanto segue:

Struttura Tecnica di Supporto al Commissario Straordinario
Via Archia n. 53, Siracusa
Tel. 0931484998 – Pec: commissario.ospedale.siracusa@pec.it

a. l'attestazione relativa alla disponibilità delle aree non costituisce condizione della presente approvazione e dell'indizione della gara, secondo la specifica determinazione derogatoria già adottata con Decreto n. 31/2026; i decreti di esproprio sono programmati prima della pubblicazione del bando, secondo il cronoprogramma richiamato in premessa; prima della consegna dei lavori, anche parziale, il RUP dovrà accertare e documentare la disponibilità giuridica e materiale delle aree interessate, l'accessibilità e l'assenza di impedimenti all'effettiva esecuzione delle lavorazioni, dando adeguata evidenza nella documentazione di gara, mediante la dichiarazione del RUP richiamata in premessa, dello stato del procedimento espropriativo e delle conseguenze operative delle eventuali consegne frazionate;

b. i riscontri aggiornati degli Enti gestori e i preventivi relativi alla risoluzione delle interferenze dovranno essere acquisiti prima della consegna delle lavorazioni interessate; il RUP ne valuterà le eventuali conseguenze tecniche ed economiche, verificandone la compatibilità con il Progetto Esecutivo, con il cronoprogramma e con il Quadro Economico;

c. le indagini archeologiche, secondo l'intesa con la Soprintendenza e le determinazioni del Decreto n. 26/2025, dovranno concludersi prima della stipulazione del contratto e, secondo la programmazione comunicata, prima della pubblicazione del bando; prima dell'indizione della gara il RUP verificherà, in raccordo con Invitalia S.p.A., che il Capitolato speciale d'appalto e gli atti di gara rappresentino lo stato aggiornato delle indagini e dei pareri acquisiti. Qualora emergano risultanze suscettibili di incidere sulle caratteristiche dell'opera, sui tempi o sui costi, il RUP sottoporrà tempestivamente al Commissario le necessarie valutazioni e gli eventuali provvedimenti conseguenti, anche ai fini della coerenza della documentazione di gara;

d. le limitazioni e le esclusioni recepite nel Rapporto RC03.C rev. 01 del 23 novembre 2026 rimangono circoscritte al perimetro della verifica preventiva e non costituiscono esenzione generale dal rispetto degli adempimenti autorizzativi, dei requisiti tecnici strutturali e organizzativi sanitari, della normativa sulla sicurezza o delle ulteriori attività da assolvere nelle fasi successive;

e. ai fini della disciplina transitoria CAM di cui all'art. 2, comma 1, lettera b), del d.m. 24 novembre 2025, è confermata l'applicazione dei criteri ambientali minimi di cui al d.m. 23 giugno 2022, n. 256, come modificato dal d.m. 5 agosto 2024, sulla base della conformità progettuale attestata e della validazione resa secondo tale disciplina. Il RUP, in raccordo con Invitalia S.p.A., assicurerà la pubblicazione del bando entro tre mesi dalla data della validazione, curandone la tracciabilità documentale. Non sono previsti, allo stato, aggiornamenti dei CAM né deroghe alla relativa disciplina, attesa la programmata pubblicazione nel predetto termine;

f. resta confermata la rideterminazione allo 0,2 per cento della quota destinata alle opere d'arte, secondo il Decreto n. 31/2026 e le motivazioni ivi espresse;

g. per quanto occorrer possa, nell'esercizio dei poteri di cui all'art. 42-bis, comma 3, del d.l. n. 23/2020, la verifica preventiva resa ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. n. 50/2016, in ragione del

Struttura Tecnica di Supporto al Commissario Straordinario
Via Archia n. 53, Siracusa
Tel. 0931484998 – Pec: commissario.ospedale.siracusa@pec.it

titolo contrattuale dell'organismo di ispezione, tiene luogo di quella prevista dall'art. 42 del d.lgs. n. 36/2023 ai fini della validazione, della presente approvazione e dell'affidamento dei lavori, che restano disciplinati dal d.lgs. n. 36/2023 secondo il regime fissato dal Decreto n. 27/2025;

h. l'approvazione degli elaborati successivi al Rapporto RC03.C rev. 00 è riferita alle loro revisioni finali come riscontrate dal Rapporto RC03.C rev. 01 di RINA Check S.r.l., secondo l'elenco elaborati E-00-00-O-EL-01 rev. 07, senza riapertura della verifica sugli elaborati invariati, ferme le responsabilità del progettista, del verificatore, del RUP e dell'Amministrazione secondo le rispettive attribuzioni;

i. le deroghe richiamate dall'art. 32 dello Schema di contratto trovano fondamento, per quanto attiene al progetto e alle determinazioni di cui alle precedenti lettere, nel presente decreto e, per quanto attiene alla procedura di affidamento e al contratto (ammissione a finanziamento, consegna parziale, premio di accelerazione), nella decisione di contrarre ex art. 17 del d.lgs. n. 36/2023, che ne reca la motivazione nel rispetto dei limiti inderogabili fissati dall'art. 42-bis, comma 3, del d.l. n. 23/2020, senza che il presente decreto costituisca anticipata approvazione di deroghe ulteriori;

j. sono confermate, per quanto occorrer possa nell'esercizio dei poteri di cui all'art. 42-bis, comma 3, del d.l. n. 23/2020, le esclusioni e limitazioni del perimetro della verifica determinate in contraddittorio dal RUP e dalla Stazione Appaltante con il Verbale prot. n. CSNOS-0054 del 10 aprile 2026 e riportate al § 4.5 del Rapporto RC03.C rev. 01: completamento dell'istruttoria di immissione in possesso delle aree, estraneo al perimetro della verifica (Ril. P-200.61); modifiche al Progetto Definitivo illustrate al capitolo 3 della Relazione generale, condivise con la Stazione Appaltante (Ril. P-116.1721); processo di accreditamento successivo alla realizzazione dell'opera, fermo il rispetto in progetto dei requisiti del D.A. n. 890/2002 (Ril. P-116.66); parere del Servizio Igiene e Salute Pubblica e del Servizio di Prevenzione e Salute negli Ambienti di Lavoro non necessario, ferma la verifica dei requisiti tecnici previsti dalla norma per le attività insediate (Ril. G-69); attestazione di cui all'art. 4 del d.m. n. 49/2018 rimessa alla Direzione dei lavori, in coerenza con il punto 4 del Decreto n. 31 (Ril. G-1791); tali determinazioni non esonerano dal rispetto, nelle fasi di esecuzione e di accreditamento, dei requisiti tecnici, igienico-sanitari e organizzativi applicabili;

k. non essendo prevista alcuna riemissione correttiva del progetto, la regolarizzazione dei cartigli degli elaborati (codice CIG e qualifica del Responsabile Unico di Progetto) è effettuata con gli atti di gara; il RUP dispone al Raggruppamento progettista il deposito della copia definitiva del progetto verificato e validato, identica agli elaborati verificati, in formato digitale sottoscritto digitalmente, con i modelli informativi nei formati nativo e IFC, e nelle copie cartacee previste dal Capitolato tecnico prestazionale allegato al contratto del 31 ottobre 2023, e all'organismo di ispezione il deposito della copia degli elaborati verificati come risultanti dalla piattaforma MyCheck, con il Riepilogo di verifica.

Struttura Tecnica di Supporto al Commissario Straordinario
Via Archia n. 53, Siracusa
Tel. 0931484998 – Pec: commissario.ospedale.siracusa@pec.it

6. Di dare atto che il costo complessivo dell'intervento di euro 372.024.531,14 è programmato a valere sulle risorse di cui all'art. 20 della legge n. 67/1988, come richiamate in premessa, destinate alla contabilità speciale n. 6261. Il presente decreto approva il progetto e il relativo Quadro Economico ma non dispone l'aggiudicazione, la stipulazione né la consegna dei lavori, e non costituisce di per sé assunzione delle obbligazioni contrattuali relative all'appalto.
7. Di incaricare il RUP di trasmettere a Invitalia S.p.A., secondo il calendario convenzionale richiamato in premessa, il progetto validato e approvato, con l'elenco elaborati e i documenti richiesti dalla Convenzione, nonché la dichiarazione del RUP e Responsabile delle Espropriazioni sullo stato del procedimento espropriativo, delle interferenze e delle indagini archeologiche e sulle determinazioni derogatorie già adottate, quale relazione ricognitiva da richiamare negli atti di gara; di predisporre e trasmettere all'Assessorato Regionale della Salute il Mod. A-Lavori con gli allegati ivi previsti, ai fini del decreto di ammissione a finanziamento; di notificare il presente decreto al Raggruppamento progettista e all'organismo di ispezione. L'attestazione definitiva relativa alle aree interessate dalle singole consegne sarà acquisita nei termini del precedente punto 5, lettera a).
8. Di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento nella sezione «Amministrazione Trasparente» del sito della Struttura Commissariale, per ogni effetto di legge, e alla notifica all'Assessorato Regionale della Salute – Dipartimento per la Pianificazione Strategica, al Ministero della Salute – Direzione Generale della Programmazione e dell'Edilizia Sanitaria, all'ASP di Siracusa, a Invitalia S.p.A. e al RUP, per le rispettive competenze, anche ai fini dell'istanza di ammissione a finanziamento di cui all'art. 5, comma 2, dell'Addendum all'Accordo di Programma.

Voce	Descrizione	Importo (€)
A.1	Lavori soggetti a ribasso, compresi i monitoraggi quali opere accessorie, la bonifica da ordigni bellici e la pulizia (di cui costo della manodopera € 47.219.950,93)	268.046.062,41
A.2	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	7.409.763,08
	Importo stimato dei lavori a base di gara (A.1 + A.2)	275.455.825,49
A.3	Opere opzionali ex art. 120, c. 1, lett. a), d.lgs. n. 36/2023, al netto della sicurezza (di cui manodopera € 295.652,79)	1.827.867,47
A.4	Oneri della sicurezza delle opere opzionali	3.384,84
A	Importo massimo stimato (A.1 + A.2 + A.3 + A.4)	277.287.077,80
B	Somme a disposizione dell'Amministrazione (dettaglio nell'allegato)	94.737.453,34
	Totale dell'intervento (A + B)	372.024.531,14

Importi del Quadro Economico E-00-00-O-QE-01 rev. 06 del 19.11.2026, riscontrati dal RUP sul file del Raggruppamento il 20.11.2026

Il presente Decreto assume efficacia dalla data della sua pubblicazione sul sito commissariale, nella sezione «Amministrazione Trasparente».

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Ing. Guido Monteforte Specchi

Ingegnere
GUIDO MONTEFORTE
SPECCHI
ORDINE DEGLI INGEGNERI
DELLA PROVINCIA DI
SIRACUSA
25.11.2026 17:32:25
GMT+01:00

Struttura Tecnica di Supporto al Commissario Straor
Via Archia n. 53, Siracusa
Tel. 0931484998 – Pec: commissario.ospedale.siracusa@pec.it

Allegati:

1. Elenco elaborati E-00-00-O-EL-01 rev. 07 del 19 novembre 2026;

2. Quadro Economico E-00-00-O-QE-01 rev. 06 e Quadro di incidenza della manodopera E-00-00-O-QE-02 rev. 04;

3. Relazione istruttoria del RUP di approvazione in linea tecnica e validazione del 24 novembre 2026, prot. CSNOS-0403 del 24 novembre 2026;

4. Relazione di accompagnamento del RUP del 24 novembre 2026, prot. CSNOS-0403 del 24 novembre 2026;

5. Dichiarazione del RUP sullo stato del procedimento espropriativo, delle interferenze e delle indagini archeologiche del 24 novembre 2026, prot. CSNOS-0403 del 24 novembre 2026.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale – T.A.R. – competente per territorio, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente, entro giorni 60 e 120 dalla sua notificazione o, in mancanza, dalla sua pubblicazione.

Struttura Tecnica di Supporto al Commissario Straordinario
Via Archia n. 53, Siracusa
Tel. 0931484998 – Pec: commissario.ospedale.siracusa@pec.it