



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

DECRETO N. 3 DEL 19 MAGGIO 2021

Oggetto: Modalità di affidamento dei servizi di verifica della progettazione e supporto tecnico-amministrativo e di committenza ausiliaria al RUP - Art. 32 della direttiva UE 2014/24/UE

PREMESSO che:

- al fine di contrastare gli effetti derivanti dall'emergenza sanitaria causata dalla diffusione del COVID-19 nel territorio nazionale, l'art. 42 *bis* del decreto legge 8 aprile 2020, n.23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40, ha previsto - con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri d'intesa con il presidente della Regione Siciliana- la nomina di un Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa;
- con DPCM del 22.09.2020, notificato in data 15.10.2020, la dottoressa Giuseppa Scaduto - che in atto ricopre l'incarico di Prefetto di Siracusa - è stata nominata Commissario Straordinario in attuazione del predetto art. 42-*bis* del decreto-legge 8 aprile 2020 n.23;
- il citato art. 42 *bis* nulla disponeva in ordine al supporto tecnico ed amministrativo-contabile, indispensabile al Commissario per l'effettivo svolgimento dell'incarico affidato;
- nelle more di ulteriori disposizioni al riguardo e al fine di consentire comunque l'avvio dell'attività, in data 2.11.2020, questo Commissario ha stipulato con l'Assessore della Salute della Regione Siciliana apposita convenzione avente ad oggetto "Supporto tecnico all'Ufficio del Commissario Straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa", prevedendo che l'ASP di Siracusa mettesse a disposizione del Commissario: **a)** un adeguato gruppo di lavoro di supporto, facendo ricorso a risorse umane interne dell'Azienda; **b)** l'Ufficio del RUP ed ogni altro dipendente o ufficio che si rendesse via via necessario;
- con detta convenzione, è stato altresì concordato che l'ASP di Siracusa avrebbe reso disponibili al Commissario gli atti inerenti al "Concorso di idee per l'acquisizione di proposte ideative relative alla costruzione del nuovo ospedale di Siracusa", avviato dall'Azienda in data 16.12.2019, nonché ogni altro presupposto e connesso;
- nella stessa giornata del 2.11.2020, presso la Unità Operativa Tecnico dell'ASP, questo Commissario ha acquisito la documentazione in parola ed in particolare:
 - ❖ delibera del Direttore Generale dell'ASP di Siracusa n. 775 del 19.11.2019 ad oggetto "Presenza d'atto del parere tecnico amministrativo del prof. Pellitteri Giuseppe sulla individuazione dell'area su cui costruire il nuovo ospedale di Siracusa e conferimento incarico di responsabile unico del procedimento";
 - ❖ delibera del Direttore Generale dell'ASP di Siracusa n. 902 del 16.12.2019 ad oggetto "Concorso di idee, a procedura aperta in un grado, per l'acquisizione di proposte ideative relative alla Costruzione del Nuovo



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

- Ospedale di Siracusa – Approvazione della Documentazione di gara ed Indizione del Concorso”;
- ❖ delibera del Direttore Generale dell’ASP di Siracusa n. 49 del 23/01/2020 ad oggetto “Concorso di idee, a procedura aperta in un grado, per l’acquisizione di proposte ideative relative alla Costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa – Approvazione della Documentazione di indizione e gestione in modalità cartacea”;
 - ❖ documentazione del Concorso di Idee, a procedura aperta in un grado, per l’acquisizione di proposte ideative relative alla Costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa, pubblicato a norma di legge sulla GUCE in data 29.01.2020 con id. 45310-2020 e sul portale appalti dell’ASP di Siracusa;
- con Decreto n. 1 del 23/11/2020, questo Commissario ha disposto:
1. di confermare l’ingegnere Santo Michele Pettignano quale Responsabile Unico del Procedimento;
 2. di proseguire la procedura di gara ad oggetto “Concorso di idee per l’acquisizione di una proposta ideativa per la costruzione del nuovo ospedale di Siracusa”, indetta dall’ASP di Siracusa con delibere del direttore generale n. 902 del 16.12.2019 e n. 49 del 23.01.2020 e pubblicata sulla GUCE in data 29.01.2020, id. 45310-2020;
- con l’art. 1 comma 502 della Legge n. 178 del 30.12.2020, all’art. 42-bis del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 giugno 2020, n. 40, è stato aggiunto il comma 5-bis ai sensi del quale *“Per l’esercizio dei compiti assegnati, il Commissario straordinario si avvale di una struttura di supporto posta alle sue dirette dipendenze, costituita con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri e composta da un contingente massimo di cinque unità di personale, di cui un’unità di livello dirigenziale non generale e quattro unità di personale non dirigenziale, scelto tra il personale delle amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con esclusione del personale docente, educativo e amministrativo, tecnico e ausiliario delle istituzioni scolastiche. Nell’ambito del menzionato contingente di personale non dirigenziale possono essere nominati fino a due esperti o consulenti, scelti anche tra soggetti estranei alla pubblica amministrazione in possesso di comprovata esperienza, ai sensi dell’articolo 7, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, il cui compenso è definito con provvedimento del Commissario straordinario e comunque non è superiore ad euro 48.000 annui. La struttura commissariale cessa alla scadenza, comprensiva dell’eventuale proroga, dell’incarico del Commissario straordinario. Il personale pubblico della struttura commissariale è collocato, ai sensi dell’articolo 17, comma 14, della legge 15 maggio 1997, n. 127, in posizione di comando, fuori ruolo o altro analogo istituto previsto dai rispettivi ordinamenti e mantiene il trattamento economico fondamentale e accessorio dell’amministrazione di appartenenza. Il rimborso delle spese di missione sostenute dal personale di cui al presente comma è corrisposto direttamente dal Commissario straordinario, previa presentazione di documentazione, e deve essere rendicontato. Le spese di missione sostenute dal*



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

Commissario straordinario per lo svolgimento del suo incarico sono rimborsate nei limiti previsti dalla normativa vigente, sono corrisposte previa presentazione di documentazione e devono essere rendicontate. Agli oneri derivanti dal presente comma provvede il Commissario straordinario nel limite delle risorse disponibili che confluiscono nella contabilità speciale secondo quanto previsto dal comma 4”;

- il DPCM di costituzione della struttura di supporto di cui al sopra citato comma 5-bis è intervenuto in data 7.4.2021, notificato il successivo 12.5.2021, e che, in ogni caso, l'esiguità della stessa non consentirà di fronteggiare la complessità degli adempimenti da porre in essere, per di più, con l'urgenza annessa dal legislatore alla realizzazione dell'intervento nell'ambito dell'emergenza Covid-19;
- parimenti, l'ASP di Siracusa non può assicurare al Commissario ulteriore supporto tecnico, in aggiunta alle unità di personale già individuato, stante i contestuali e molteplici compiti alla stessa Azienda assegnati, sempre nell'ambito dell'emergenza Covid-19, per il potenziamento ed adeguamento delle proprie strutture, sia ospedaliere che territoriali, oltre a non disporre di talune competenze specialistiche;

CONSIDERATO che la citata procedura del concorso di idee è in fase di definizione (con l'imminente affidamento dei servizi di “Progettazione di fattibilità tecnica ed economica, Definitiva ed Esecutiva, Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza del Nuovo Ospedale di Siracusa”), con la conseguenza che, al fine di dare tempestivo impulso alle discendenti attività tecniche ed amministrative, occorre ora procedere con urgenza al perfezionamento dei seguenti appalti di servizi, i cui oneri risultano previsti dal quadro economico del progetto:

1. Servizi di architettura ed ingegneria di verifica, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 50/2016 e smi, della progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva ed esecutiva dei lavori di costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa;
2. Servizi di supporto tecnico-amministrativo e di committenza ausiliaria al RUP ai sensi del combinato disposto degli articoli 3, comma 1, lettera m), numeri 1), 2) e 3), 31, commi 7 e 11, e 39, comma 2, del Codice dei contratti;

DATO ATTO che:

- l'art. 42-bis del decreto legge 8 aprile 2020, n.23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40, prevede espressamente che:
 - ❖ *Al fine di contrastare gli effetti derivanti dall'emergenza sanitaria causata dalla diffusione del COVID-19 nel territorio nazionale è nominato un Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa, che deve essere completato entro due anni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto (comma 1);*
 - ❖ *Il Commissario straordinario opera nel rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea, degli obblighi internazionali*



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

e dei principi e criteri previsti dagli articoli 30, comma 1, 34 e 42 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e in deroga ad ogni altra disposizione di legge diversa da quella penale (comma 3);

- l'art. 2, comma 4, del decreto legge n. 76/2020 (c.d. decreto semplificazioni), nel testo attualmente in vigore a seguito della legge di conversione e delle successive modificazioni, prevede espressamente che *... nei settori dell'edilizia ... sanitaria ... le stazioni appaltanti, per l'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, e per l'esecuzione dei relativi contratti, operano in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE, dei principi di cui agli articoli 30, 34 e 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e delle disposizioni in materia di subappalto;*
- la richiamata normativa derogatoria ed acceleratoria, come si evince dai lavori preparatori parlamentari, è stata emanata al fine di fronteggiare, con la massima urgenza, specifici fattori di necessità contingente, quali l'emergenza epidemiologica mondiale ed il correlato impatto negativo non soltanto sotto il profilo della salute pubblica, ma anche sul piano socio-economico;
- l'art. 32 della Direttiva n. 2014/24/UE, già utilizzato con successo in altre emergenze di protezione civile quali ad esempio la ricostruzione del Ponte di Genova, consente il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando laddove sussistano, come nel caso di specie, ragioni di estrema ed imprevedibile urgenza a causa delle quali i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possano essere rispettati;
- la stessa ANAC, nel documento "Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento", approvato il 22 aprile 2020, ha ritenuto che *"l'attuale situazione emergenziale, ove adeguatamente indicata in motivazione, anche in relazione alla specifica natura dell'affidamento espletato, possa costituire legittimo presupposto ai sensi della richiamata norma di legge [art. 63, comma 2, lett. c d.lgs. 50/2016]. Ciò a condizione che in tali ipotesi venga data adeguata evidenza al nesso di causalità tra situazione di emergenza epidemiologica e urgenza dell'affidamento del servizio"* (pag. 10);
- in data 19.5.2021, questo Commissario ha sottoscritto con la Prefettura di Siracusa e il Direttore Generale dell'ASP il "Protocollo di legalità per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa" il cui art. 3 prevede che lo stesso protocollo sia allegato, o comunque espressamente menzionato, in tutti i contratti e i rapporti negoziali individuati nelle lettere i) e j), comma 1), del precedente articolo 1, afferenti la progettazione e realizzazione dell'opera, con



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

precisazione che la relativa sottoscrizione equivale ad adesione e accettazione dello stesso;

RITENUTO, quindi, sussistere le ragioni per procedere all'affidamento dei servizi di verifica della progettazione e supporto tecnico-amministrativo e di committenza ausiliaria al RUP mediante ricorso alla procedura di cui all'art. 32 della Direttiva UE 24/2014, in quanto sono acclarate le seguenti circostanze:

- persiste lo stato di emergenza sanitaria, prorogato, allo stato, fino al 31 luglio 2021;
- si tratta di servizio correlato alla realizzazione di una nuova struttura sanitaria, per di più individuata dal legislatore come urgente, essenziale e indifferibile per fronteggiare gli effetti derivanti dall'emergenza pandemica COVID-19;
- è necessario rispettare i termini stringenti per la realizzazione dell'opera assegnati dal Legislatore al Commissario per la realizzazione del Nuovo Ospedale di Siracusa;

RICHIAMATE:

- la propria nota n. 3900- TEC del 23.11.2020, con cui è stato comunicato all'Assessore della Salute della Regione Siciliana che – in considerazione dei tempi stringenti per la realizzazione dell'intervento in parola previsti dal citato art. 42 *bis* – gli oneri per il concreto avvio della fase attuativa continuano a gravare sul finanziamento assicurato all'ASP di Siracusa con la nota n. Serv.3/10301 del 24/2/2020 dell'Assessorato Regionale della Salute della Regione Siciliana;
- la nota n. 14246 del 11.03.2021, con cui l'Assessorato della Salute ha autorizzato l'ASP di Siracusa ad anticipare le somme derivanti dall'attuazione dell'intervento in parola, nelle more della definizione dell'Accordo di Programma, tuttora *in itinere*, con parere favorevole sulla proposta formulata dalla Regione Siciliana espresso in data 6.5.2021 dal Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici presso il Ministero della Salute;

DATO ATTO che le somme che saranno anticipate dall'ASP di Siracusa saranno rimborsate da questo Commissario con le risorse che saranno assegnate per le finalità di che trattasi ai sensi del comma 5 del richiamato art. 42-*bis*, sulla contabilità speciale n. 6261 in essere presso la Tesoreria dello Stato di Catania;

DECRETA

Per quanto in premessa esplicitato:

1. **di stabilire che** gli appalti dei servizi di verifica della progettazione e supporto tecnico-amministrativo e di committenza ausiliaria al RUP saranno affidati ai sensi dell'art. 32 della direttiva UE 2014/24/UE mediante distinte procedure negoziate senza previa pubblicazione di bandi o avvisi di gara, precedute da decreti di avvio di consultazione del mercato con approvazione delle relative specifiche tecnico-prestazionali;



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
Ex D.P.C.M. 22.09.2020*

2. **di stabilire che** il Protocollo di legalità di cui in premessa, sottoscritto in data 19.5.2021, sia allegato alle procedure in parola per farne parte integrante e con la precisazione che la relativa sottoscrizione equivale ad adesione e accettazione dello stesso;
3. **di dare atto** che gli importi dei servizi sopra indicati, stimati secondo il DM 17 Giugno 2016 dal RUP, ammontano ad euro 956.058,51, oltre cassa ed iva per il servizio di supporto tecnico-amministrativo e committenza ausiliaria al RUP (importo totale lordo € 1.213.047,04), ed a euro 2.127.089,35, oltre cassa ed iva per il servizio di verifica della progettazione (importo totale lordo € 2.698.850,97), e che tali importi sono già ricalcolati ed adeguati in relazione alle risultanze del concorso di idee;
4. **di dare atto** che gli oneri per i servizi di che trattasi, già previsti dal quadro economico del progetto, sono assicurati - analogamente alle restanti obbligazioni assunte per l'avvio della realizzazione dell'intervento - dall'Assessorato della Salute della Regione Siciliana per il tramite dell'ASP di Siracusa, alla quale saranno rimborsate le somme effettivamente anticipate non appena saranno assegnate a questo Commissario le risorse di cui all'art. 42-bis, comma 5, del decreto legge 8 aprile 2020, n.23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40;
5. **di stabilire che** la stipula dei contratti e l'avvio dei servizi avverrà nel rispetto di quanto disposto dalla Legge 120/2020 agli art. 3 e 8, nonché delle indicazioni dell'ANAC fornite nel documento "Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento", approvato il 22 aprile 2020;
6. **di disporre** che le procedure di affidamento saranno espletate mediante il portale appalti dell'ASP di Siracusa, giusta convenzione del 02/11/2020;
7. **di notificare** il presente provvedimento all'Assessorato Regionale alla Salute della Regione Siciliana e dall'ASP di Siracusa, per la pubblicazione dello stesso nella Sezione Amministrazione Trasparente – Gare e Appalti, del proprio sito internet, e sulla GUCE, al fine di assicurarne la massima trasparenza e conoscibilità;
8. **di provvedere** alla pubblicazione sulla sezione Amministrazione Trasparente del costituendo sito della Struttura Commissariale, per ogni effetto di legge.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Prefetto di Siracusa
(G. Scaduto)