



Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex d.P.C.M. 22.09.2020

DECRETO N. 11 del 4 novembre 2021

Oggetto: Avvio di una consultazione di mercato finalizzata alla definizione di una Procedura negoziata, ai sensi dell'art. 32 della direttiva 2014/24/UE per l'affidamento del servizio di verifica preventiva della progettazione e supporto alla validazione ai sensi dell'art. 26 DLgs 50/2016 per i lavori di costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa

PREMESSO che:

- al fine di contrastare gli effetti derivanti dall'emergenza sanitaria causata dalla diffusione del COVID-19 nel territorio nazionale, l'art. 42 *bis* del decreto legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40, ha previsto - con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri d'intesa con il presidente della Regione Siciliana- la nomina di un Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa;
- con dPCM del 22.9.2020, notificato in data 15.10.2020, la dottoressa Giuseppa Scaduto- che in atto ricopre l'incarico di Prefetto di Siracusa - è stata nominata Commissario Straordinario in attuazione del predetto art. 42-*bis* del decreto legge 8 aprile 2020 n.23;
- con proprio decreto n. 3 del 19.5.2021, è stato dato atto che - in vista dell'affidamento dei servizi di "Progettazione di fattibilità tecnica ed economica, Definitiva ed Esecutiva, Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza del Nuovo Ospedale di Siracusa" - era necessario procedere con urgenza al perfezionamento dei seguenti appalti di servizi, i cui oneri risultano previsti dal quadro economico del progetto:
 1. Servizi di architettura ed ingegneria di verifica, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 50/2016 e smi, della progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva ed esecutiva dei lavori di costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa;
 2. Servizi di supporto tecnico-amministrativo e di committenza ausiliaria al RUP ai sensi del combinato disposto degli articoli 3, comma 1, lettera m), numeri 1), 2) e 3), 31, commi 7 e 11, e 39, comma 2, del Codice dei contratti;
- con detto provvedimento, è stata tra l'altro data indicazione al RUP di effettuare i conseguenti affidamenti ai sensi dell'art. 32 della direttiva UE 2014/24/UE mediante distinte procedure negoziate senza previa pubblicazione di bandi o avvisi di gara, precedute da decreti di avvio di consultazione del mercato con approvazione delle relative specifiche tecnico-prestazionali. Ciò, in conformità alla *ratio* acceleratoria della normativa emanata al fine di fronteggiare, con la massima urgenza, specifici fattori di necessità contingente, quali l'emergenza epidemiologica mondiale ed il correlato impatto negativo non soltanto sotto il profilo della salute pubblica, ma anche sul piano socio-economico. Tra cui, in particolare, l'art. 42-*bis* del decreto legge 8 aprile 2020, n.23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40 e l'art. 2, comma 4, del decreto legge n. 76/2020 (c.d. decreto semplificazioni);



Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex d.P.C.M. 22.09.2020

- con proprio decreto n. 9 del 4.10.2021, è stato disposto di affidare il citato servizio di supporto tecnico-amministrativo e di committenza ausiliaria al RUP all'operatore economico Conteco Check Srl, con sede a Milano, via Sansovino n.4, CF e PI n. 11203280158;
- che con proprio decreto n. 10 del 2.11.2021, è stato formalizzato l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria di cui all'art. 3 lett. vvvv) del Codice dei contratti, finalizzati alla progettazione di fattibilità tecnica ed economica, già *in itinere*, definitiva ed esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza, per i lavori di costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa;
- che con provvedimento del 4.11.2021, il RUP ha disposto l'avvio anticipato di esecuzione del contratto del suddetto servizio;
- che, conseguentemente, occorre ora procedere all'individuazione del soggetto cui affidare i Servizi di architettura ed ingegneria di verifica, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i, della progettazione di fattibilità tecnica ed economica, definitiva ed esecutiva dei lavori di costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa;

DATO ATTO:

- del permanere delle anzidette esigenze di urgenza nonostante il lasso di tempo intercorso per il reperimento della copertura finanziaria – non disponendo questo Commissario di risorse proprie – intervenuta solo in data 14.7.2021, giusta nota dell'Assessorato della Salute n. 33178 di autorizzazione all'ASP di Siracusa di anticipazione delle somme occorrenti;
- che si tratta di servizi correlati alla realizzazione di una nuova struttura sanitaria, per di più individuata dal legislatore come urgente, essenziale e indifferibile per fronteggiare gli effetti derivanti dall'emergenza pandemica COVID-19;
- d'altronde, che il citato art. 2, comma 4, del decreto legge n. 76/2020 (c.d. decreto semplificazioni), nel testo attualmente in vigore a seguito della legge di conversione e delle successive modificazioni, prevede espressamente che ... *nei settori dell'edilizia ... sanitaria ... le stazioni appaltanti, per l'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, e per l'esecuzione dei relativi contratti, operano in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE, dei principi di cui agli articoli 30, 34 e 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e delle disposizioni in materia di subappalto;*
- che, stante il sussistere del nesso di causalità tra situazione di emergenza epidemiologica e urgenza dell'affidamento del servizio¹, può ritenersi attuabile anche

¹ Come declinato dall'ANAC nel documento "Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento", approvato il 22 aprile 2020.



Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex d.P.C.M. 22.09.2020

nel caso in specie quanto già sperimentato con successo per il superamento di altre emergenze e segnatamente per la ricostruzione del Ponte di Genova;

- che le somme anticipate dall'ASP di Siracusa saranno rimborsate da questo Commissario con le risorse che saranno assegnate per le finalità di che trattasi ai sensi del comma 5 del richiamato art. 42-*bis*, sulla contabilità speciale n. 6261 in essere presso la Tesoreria dello Stato di Catania;

DATO, altresì, **ATTO** che questo Commissario opera in regime di *prorogatio*, non essendo intervenuta ad oggi la proroga dell'incarico scaduta il 22 settembre scorso;

RAVVISATA la sussistenza del preminente interesse pubblico a non ostacolare il percorso realizzativo dell'opera e conseguentemente – nelle more delle indicazioni che perverranno dalla Presidenza del Consiglio già richieste in data 6 settembre e 20 ottobre 2021, circa l'eventuale proroga dell'incarico commissariale alla scrivente ovvero in merito al soggetto istituzionale cui trasferire la responsabilità e la documentazione inerente la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa - ravvisata l'urgenza di individuare, quale consequenziale atto dovuto, l'operatore economico cui affidare i Servizi di architettura ed ingegneria di verifica, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 50/2016 e smi, della progettazione di fattibilità tecnica ed economica (già *in itinere*) definitiva ed esecutiva dei lavori di costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa;

DECRETA

per quanto in premessa esplicitato:

- 1. di confermare** quanto riportato al decreto n. 3 del 20.5.2021 e, segnatamente, che l'appalto del servizio Servizi di architettura ed ingegneria di verifica, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 50/2016 e smi, della progettazione di fattibilità tecnica ed economica (già *in itinere*), definitiva ed esecutiva dei lavori di costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa, sarà affidato ai sensi dell'art. 32 della direttiva UE 2014/24/UE mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bandi o avvisi di gara;
- 2. di approvare** la documentazione di indagine di mercato allegata al presente decreto, di seguito elencata:
 - Schema di Avviso di Indagine di Mercato;
 - 8.1 Modello di domanda di partecipazione all'indagine di mercato;
 - 8.2 Modello del patto di integrità;
 - 8.3 Documento Informativa Privacy ai sensi del D.lgs 196/2003 e dell'art. 13 del Regolamento UE 2016/679;
 - Determinazione dei corrispettivi;
- 3. di stabilire** che:
 - il termine entro cui dovranno pervenire le manifestazioni di interesse alla fase di consultazione di mercato è fissato alle ore 12,00 del 26 novembre 2021;



Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex d.P.C.M. 22.09.2020

- gli operatori economici potranno manifestare il proprio interesse per la partecipazione alla fase di consultazione di mercato, presentando apposita istanza nei modi indicati nell'avviso di indagine di mercato;
 - la procedura di indagine di mercato e successivo affidamento sarà pubblicata anche sul portale appalti dell'ASP di Siracusa, giusta convenzione del 2.11.2020;
 - l'aggiudicatario del servizio di supporto al RUP non potrà essere altresì affidatario del servizio oggetto del presente Decreto;
 - questo Commissario Straordinario, all'esito dell'esame delle proposte presentate, si riserva la più ampia facoltà di avviare la negoziazione ai sensi dell'art. 32 della direttiva 2014/24/UE con uno o più operatori economici interessati che abbiano formulato la manifestazione d'interesse per addivenire al conferimento dell'incarico, rinviando alla successiva fase la comunicazione di tutti gli aspetti connessi alla disciplina contrattuale ed alle garanzie eventualmente richieste oltre quanto specificato nella documentazione di indagine di mercato;
 - la partecipazione alla fase di consultazione di mercato non è riconducibile ad alcuna procedura comparativa e non è impegnativa, sotto alcuno profilo, per questo Commissario Straordinario che si riserva l'avvio della successiva fase di negoziazione con uno o più soggetti che avranno formulato proposte adeguate;
 - gli eventuali oneri derivanti dalla partecipazione alla fase di consultazione di mercato restano ad esclusivo carico dell'operatore economico interessato;
 - l'avviso di indagine di mercato dovrà essere pubblicato, anche per estratto, al fine di assicurare la massima trasparenza e pubblicità, come di seguito elencato:
 - ❖ sulla G.U.U.E;
 - ❖ sul profilo del committente <https://nos.ospedale.siracusa.it/>;
 - ❖ all'albo pretorio on line e sul Portale Appalti dell'ASP di Siracusa:
- 4. di dare atto** che l'importo a base di indagine di mercato dei Servizi di architettura ed ingegneria di verifica, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 50/2016 e smi, della progettazione di fattibilità tecnica ed economica (già *in itinere*) definitiva ed esecutiva dei lavori di costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa, è stimato dal RUP, secondo il DM 17 Giugno 2016, in euro 2.127.089,35 oltre cassa ed iva, per un totale complessivo lordo pari ad euro 2.698.850,97;
- 5. di dare atto** che gli oneri per il servizio di che trattasi, già previsti dal quadro economico del progetto, sono assicurati - analogamente alle restanti obbligazioni assunte per l'avvio della realizzazione dell'intervento - dall'Assessorato della Salute della Regione Siciliana per il tramite dell'ASP di Siracusa, alla quale saranno rimborsate le somme effettivamente anticipate non appena saranno assegnate a questo Commissario le risorse di cui all'art. 42-bis, comma 5, del decreto legge 8 aprile 2020, n.23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40;
- 6. di stabilire che** la stipula del contratto e l'avvio del servizio avverrà nel rispetto di quanto disposto dalla Legge 120/2020 agli art. 3 e 8, nonché delle indicazioni dell'ANAC fornite nel documento "Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex d.P.C.M. 22.09.2020*

semplificazione, presenti nel Codice dei Contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento", approvato il 22 aprile 2020;

7. **di notificare** il presente provvedimento all'Assessorato Regionale alla Salute della Regione Siciliana ed all'ASP di Siracusa, per la pubblicazione dello stesso nella Sezione Amministrazione Trasparente – Gare e Appalti, del proprio sito internet, e sulla G.U.U.E., al fine di assicurarne la massima trasparenza e conoscibilità;
8. **di provvedere** alla pubblicazione sulla sezione Amministrazione Trasparente del costituendo sito della Struttura Commissariale, per ogni effetto di legge.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Prefetto di Siracusa
(G. Scaduto)

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale - T.A.R. – competente per territorio, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente, entro giorni 60 e 120 dalla sua notifica.