



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

DECRETO N. 18 del 25 gennaio 2023

Oggetto: Affidamento del servizio di architettura e ingegneria finalizzato alla Progettazione Definitiva per appalto integrato e con opzione di affidamento del servizio di Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza per la costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa.

PREMESSO che:

- al fine di contrastare gli effetti derivanti dall'emergenza sanitaria causata dalla diffusione del COVID-19 nel territorio nazionale, l'art. 42 *bis* del D.L. 8 aprile 2020, n. 23, convertito con L. 5.6.2020, n. 40, ha previsto - con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri d'intesa con il presidente della Regione Siciliana la nomina di un Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa;
- con d.P.C.M. del 22.9.2020, notificato in data 15.10.2020, la dottoressa Giuseppa Scaduto - che in atto ricopre l'incarico di Prefetto di Siracusa - è stata nominata Commissario Straordinario in attuazione del predetto art. 42 *bis* del D.L. 8 aprile 2020 n. 23;
- detto incarico, assegnato inizialmente per anni uno, è stato prorogato per un successivo anno con d.P.C.M. del 16.11.2021 e, da ultimo, per un ulteriore anno giusta art. 18 del D.L. n. 198 del 30.12.2022;
- nelle more della definizione dell'Accordo di Programma di cui all'art. 42 *bis* citato e non disponendo di risorse proprie, questo Commissario ha potuto operare solo sulla base delle intese intercorse con l'Assessorato regionale della salute che ha assicurato la copertura finanziaria delle spese per la fase progettuale, da ultimo giusta note n. 14246 dell'11.3.2021 e n. 33178 del 14.7.2021;
- pertanto, al fine di acquisire con l'urgenza necessaria la progettazione dell'opera, questo Commissario:
 - ❖ con decreto n. 1 del 23.11.2020, ha disposto di dare continuità alla procedura di gara avente ad oggetto "*Concorso di idee per l'acquisizione di una proposta ideativa per la costruzione del nuovo ospedale di Siracusa*", già avviata dall'Azienda Provinciale Sanitaria di Siracusa con delibere del Direttore Generale n. 902 del 16.12.2019 e n. 49 del 23.1.2020;
 - ❖ con decreto n. 4 del 9.6.2021, ha proceduto alla proclamazione del vincitore, individuato nel costituendo RTP composto da: Studio Plicchi Srl (mandataria) – Milan Ingegneria S.p.A (mandante) – Areatecnica Srl a unico socio (mandante) – Sering Ingegneria Srl (mandante) – Ava Arquitectura Tecnica Y Gestion SL (mandante);
 - ❖ ai sensi del comma 6 dell'art. 156 del D. Lgs. n.50/2016, ha avviato la fase di negoziazione con l'operatore economico, conclusasi in data 28.10.2021;
 - ❖ con decreto n. 10 del 2.11.2021, ha provveduto a formalizzare l'affidamento al vincitore del Concorso di Idee, nel frattempo costituitosi in RTP, dei servizi di



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

architettura e ingegneria di cui all'art. 3 lett. vvvv) del Codice dei contratti, finalizzati alla progettazione di fattibilità tecnica ed economica, già *in itinere*, definitiva ed esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza, per i lavori di costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa, nonché a dare mandato al RUP, nelle more del perfezionamento degli atti contrattuali a termine di legge, di procedere all'avvio del servizio in urgenza, nel rispetto di quanto disposto dalla Legge 120/2020 agli art. 3 e 8, nonché delle indicazioni dell'ANAC fornite nel documento *“Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento”*, approvato il 22 aprile 2020;

- il Concorso di idee prevedeva la suddivisione della progettazione in quattro fasi: 1. Progetto di fattibilità tecnica ed economica - elaborati per variante urbanistica (cd. PFTE di Fase 1A); 2. Progetto di fattibilità tecnica ed economica - ulteriori elaborati di completamento (cd. PFTE di Fase 1B); 3. Progetto definitivo; 4. Progetto esecutivo;
- con verbale del 4.11.2021, è stato dato avvio all'esecuzione delle prestazioni in via d'urgenza, che avrebbe dovuto concludersi entro trenta giorni dalla medesima data quanto al PFTE-Fase1A, mentre il PFTE-Fase1B avrebbe dovuto essere completato entro trenta giorni dalla relativa disposizione impartita con OdS n. 5 del 11/03/2022;
- il PFTE di Fase 1A, di cui si è preso atto con Decreto n. 14 del 30.12.2021, è stato sottoposto, con esito positivo, alla Conferenza di Servizi del 10.2.2022 e presentato presso l'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente – Dipartimento Urbanistica della Regione Siciliana che, con DDG n. 131 del 27.4.2022 (parzialmente rettificato con DDG n. 136 del 29.4.2022), ha autorizzato la realizzazione del progetto del “Nuovo Ospedale di Siracusa” in variante alla disciplina urbanistica generale del Comune di Siracusa ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 della L.R. n. 65/81;
- il PFTE di Fase 1B ha raggiunto il livello di approvabilità solo in data 15.7.2022, a dispetto del termine di 30 giorni assegnato all'RTP per il completamento con ordine di servizio n. 5 dell'11.3.2022 del RUP;
- tale progetto è quindi stato sottoposto con urgenza alla conferenza di servizi del 5.8.2022 ed approvato con decreto n. 16 del 10.8.2022;
- l'RTP non ha ottemperato all'ordine di servizio n. 7 Prot. n. CSNOS-0325 del 11.8.2022 con cui ha ricevuto l'incarico di redigere la progettazione definitiva, adducendo argomentazioni destituite di fondamento - che, difatti, sono state respinte da questa stazione appaltante - determinando, dunque, una vera e propria lesione del preminente interesse pubblico stabilito dall'art. 42 *bis* D.L. 23/2020;
- infatti, i termini di esecuzione della progettazione definitiva ed esecutiva erano stati stabiliti nel Capitolato tecnico prestazionale, rispettivamente, in centoventi e sessanta giorni, con la conseguenza che tutte le fasi di progettazione avrebbero dovuto essere definite entro duecentoquaranta giorni dalla data di avvio dell'esecuzione delle prestazioni in via d'urgenza (avvenuta il 4.11.2021) e, pertanto, avrebbe già dovuto essere disponibile la progettazione esecutiva, specie a mente dell'estrema celerità con



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

cui la Stazione Appaltante ha ottenuto, in meno di un mese, le autorizzazioni amministrative prescritte per ciascuna fase procedimentale;

- in considerazione della descritta condotta, da cui sono derivati ingiustificati e ulteriori ritardi nella realizzazione dell'opera, nonché della perdurante inadempienza agli impegni assunti in sede di negoziazione – che, tra l'altro, hanno impedito la stipula del contratto - con decreto n. 17 del 13.1.2023, questo Commissario è stato costretto a dichiarare detto RTP decaduto dall'affidamento e per l'effetto a revocare il decreto n. 10 del 2.11.2021, con ogni conseguenza di legge e fatta salva ogni azione legale;

PRESO ATTO che:

- le sopravvenute circostanze impongono l'adozione di diverse urgenti determinazioni volte a realizzare finalità ed obiettivi del citato art. 42 *bis* e, quindi, al completamento della progettazione e all'esecuzione dei lavori, specie a mente dell'intervenuto finanziamento dell'opera per € 200 mln, giusta Accordo di Programma ai sensi del D. Lgs. 502/92, sottoscritto in data 28.12.2022 dal Ministero della Salute, dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, dalla Regione Siciliana e – in conformità a quanto previsto dall'art. 42 *bis* – altresì sottoscritto, il successivo 16.1.2023, da questo Commissario;
- sono di proprietà della Stazione Appaltante sia la proposta progettuale (art. 3.9 Disciplinare concorso di idee) sia gli elaborati progettuali afferenti il PFTE prodotti dall'RTP (art. 21 Capitolato tecnico prestazionale), peraltro già integralmente remunerati tenuto conto, quanto al PFTE, delle inadempienze e delle penali applicate, mentre l'obbligo di svolgere le indagini propedeutiche allo sviluppo della progettazione – effettuate ma i cui esiti ad oggi non risultano ancora consegnati - è stato assunto a titolo gratuito, come da verbale di negoziazione;
- conseguentemente, debba procedersi ad acquisire con la massima urgenza la Progettazione Definitiva dell'opera finalizzata al concreto celere avvio dei lavori mediante appalto integrato, anche allo scopo di prevenire il rischio dell'eventuale definanziamento;
- per la specificità del Concorso di idee, resta preclusa l'ipotesi di scorrimento della graduatoria, ferma restando la possibilità che ogni soggetto interessato partecipi all'avviata procedura ai fini del completamento dell'idea realizzativa a suo tempo scelta dall'Amministrazione – in alternativa a quelle proposte dagli altri partecipanti al medesimo concorso – e, previa negoziazione ex comma 6 dell'art. 156 D. Lgs. n.50/2016, successivamente sviluppata come PFTE dall'affidatario ora dichiarato decaduto per le motivazioni sinteticamente richiamate;

DATO ATTO che:

- l'art. 42-*bis* del decreto legge 8 aprile 2020, n.23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40, prevede espressamente che:
 - ❖ *Al fine di contrastare gli effetti derivanti dall'emergenza sanitaria causata dalla diffusione del COVID-19 nel territorio nazionale è nominato un*



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa, che deve essere completato entro due anni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto (comma 1);

- ❖ *Il Commissario straordinario opera nel rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea, degli obblighi internazionali e dei principi e criteri previsti dagli articoli 30, comma 1, 34 e 42 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e in deroga ad ogni altra disposizione di legge diversa da quella penale (comma 3);*
- *l'art. 2, comma 4, del decreto legge n. 76/2020 (c.d. decreto semplificazioni), nel testo attualmente in vigore a seguito della legge di conversione e delle successive modificazioni, prevede espressamente che ... nei settori dell'edilizia ... sanitaria ... le stazioni appaltanti, per l'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, e per l'esecuzione dei relativi contratti, operano in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea, ivi inclusi quelli derivanti dalle direttive 2014/24/UE e 2014/25/UE, dei principi di cui agli articoli 30, 34 e 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e delle disposizioni in materia di subappalto;*
- *la richiamata normativa derogatoria ed acceleratoria, come si evince dai lavori preparatori parlamentari, è stata emanata al fine di fronteggiare, con la massima urgenza, specifici fattori di necessità contingente, quali l'emergenza epidemiologica mondiale ed il correlato impatto negativo non soltanto sotto il profilo della salute pubblica, ma anche sul piano socio-economico;*
- *l'art. 32 della Direttiva n. 2014/24/UE, già utilizzato con successo in altre emergenze di protezione civile quali ad esempio la ricostruzione del Ponte di Genova, consente il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando laddove sussistano, come nel caso di specie, ragioni di estrema ed imprevedibile urgenza a causa delle quali i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possano essere rispettati;*
- *la stessa ANAC, nel documento "Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento", approvato il 22 aprile 2020, ha ritenuto che "l'attuale situazione emergenziale, ove adeguatamente indicata in motivazione, anche in relazione alla specifica natura dell'affidamento espletato, possa costituire legittimo presupposto ai sensi della richiamata norma di legge [art. 63, comma 2, lett. c d.lgs. 50/2016]. Ciò a condizione che in tali ipotesi venga data adeguata evidenza al nesso di*



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

causalità tra situazione di emergenza epidemiologica e urgenza dell'affidamento del servizio” (pag. 10);

- tale nesso di causalità, nel caso in specie, è stato stabilito dal Legislatore al primo comma del più volte richiamato art. 42 *bis* del D.L. n. 23/2020 che ha anche fissato tempi assai stringenti per la realizzazione dell'opera (entro tre anni per effetto dell'art. 18 del D.L. n. 198/22);
- in data 19.5.2021, questo Commissario ha sottoscritto con la Prefettura di Siracusa e il Direttore Generale dell'ASP il “Protocollo di legalità per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa” il cui art. 3 prevede che lo stesso protocollo sia allegato, o comunque espressamente menzionato, in tutti i contratti e i rapporti negoziali individuati nelle lettere i) e j), comma 1), del precedente articolo 1, afferenti la progettazione e realizzazione dell'opera, con precisazione che la relativa sottoscrizione equivale ad adesione e accettazione dello stesso;

RITENUTO, quindi, sussistere le ragioni per procedere all'affidamento del servizio di architettura e ingegneria finalizzato alla Progettazione Definitiva per appalto integrato con opzione di affidamento del servizio di Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza, mediante ricorso alla procedura di cui all'art. 32 della Direttiva UE 24/2014, in quanto sono acclamate le seguenti circostanze:

- si tratta di servizio correlato alla realizzazione di una nuova struttura sanitaria, per di più individuata dal legislatore come urgente, essenziale e indifferibile per fronteggiare gli effetti sulla salute e socio-economici derivanti dall'emergenza pandemica COVID-19;
- è necessario rispettare i termini stringenti per la realizzazione dell'opera assegnati dal Legislatore al Commissario per la realizzazione del Nuovo Ospedale di Siracusa;

RICHIAMATE:

- la propria nota n. 3900- TEC del 23.11.2020, con cui è stato comunicato all'Assessore della Salute della Regione Siciliana che – in considerazione dei tempi stringenti per la realizzazione dell'intervento in parola previsti dal citato art. 42 *bis* – gli oneri per il concreto avvio della fase attuativa continuano a gravare sul finanziamento assicurato all'ASP di Siracusa con la nota n. Serv.3/10301 del 24.2.2020 dell'Assessorato Regionale della Salute della Regione Siciliana;
- la nota n. 14246 dell'11.3.2021, con cui l'Assessorato della Salute ha autorizzato l'ASP di Siracusa ad anticipare le somme derivanti dall'attuazione dell'intervento in parola, nelle more della definizione dell'Accordo di Programma, tuttora *in itinere*, con parere favorevole sulla proposta formulata dalla Regione Siciliana espresso in data 6.5.2021 dal Nucleo di valutazione e verifica degli investimenti pubblici presso il Ministero della Salute;



Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020

DATO ATTO che le somme anticipate dall'ASP di Siracusa saranno rimborsate da questo Commissario con le risorse che saranno accreditate, ai sensi del comma 5 del richiamato art. 42-bis, sulla contabilità speciale n. 6261 in essere presso la Tesoreria dello Stato di Catania per le finalità di che trattasi;

DECRETA

per quanto in premessa esplicitato:

- 1. di stabilire che** il servizio di architettura e ingegneria finalizzato alla Progettazione Definitiva per appalto integrato e con opzione di affidamento del servizio di Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza ai sensi dell'art. 3 lett. vvvv) del Codice dei contratti, sarà affidato ai sensi dell'art. 32 della direttiva UE 2014/24/UE mediante procedura negoziata previa indagine di mercato con approvazione delle relative specifiche tecnico-prestazionali;
- 2. di stabilire che** il Protocollo di legalità di cui in premessa, sottoscritto in data 19.5.2021, sia allegato alla procedura in parola per farne parte integrante e con la precisazione che la relativa sottoscrizione equivale ad adesione e accettazione dello stesso;
- 3. di dare atto** che gli importi dei servizi sopra indicati, stimati dal RUP avendo come criterio di riferimento il DM 17 Giugno 2016, ammontano a complessivi euro 11.373.153,39, oltre cassa ed iva, di cui euro 5.826.958,79 (oltre cassa ed iva) per il servizio di sviluppo del Progetto Definitivo per appalto integrato, ed euro 5.546.193,06, (oltre cassa ed iva) per il servizio di Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza in fase di esecuzione;
- 4. di dare atto** che gli oneri per i servizi di che trattasi, già previsti dal quadro economico del progetto, sono assicurati - analogamente alle restanti obbligazioni assunte per l'avvio della realizzazione dell'intervento - dall'Assessorato della Salute della Regione Siciliana per il tramite dell'ASP di Siracusa, alla quale saranno rimborsate le somme effettivamente anticipate non appena saranno assegnate a questo Commissario le risorse di cui all'art. 42-bis, comma 5, del decreto legge 8 aprile 2020, n.23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40;
- 5. di stabilire che** la stipula del contratto e l'avvio del servizio avverrà nel rispetto di quanto disposto dalla Legge 120/2020 agli art. 3 e 8, nonché delle indicazioni dell'ANAC fornite nel documento "*Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento*", approvato il 22 aprile 2020;
- 6. di disporre** che la procedura di affidamento venga espletata mediante il sito della Struttura Commissariale: <https://nos.ospedale.siracusa.it/>;
- 7. di notificare** il presente provvedimento all'Assessorato Regionale alla Salute della Regione Siciliana e dall'ASP di Siracusa, per la pubblicazione dello stesso nella Sezione



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

Amministrazione Trasparente – Gare e Appalti, e sulla GUUE, al fine di assicurarne la massima trasparenza e conoscibilità;

- 8. di provvedere** alla pubblicazione sulla sezione Amministrazione Trasparente del sito della Struttura Commissariale, per ogni effetto di legge.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Prefetto di Siracusa
(G. Scaduto)