



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

DECRETO n. 19 del 6 marzo 2023

Oggetto: Presa d'atto risultati dell'indagine di mercato finalizzata all'affidamento del servizio di architettura e ingegneria finalizzato alla Progettazione Definitiva per appalto integrato e con opzione di affidamento del servizio di Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza per la costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa.

Affidamento ai sensi dell'art. 32 della direttiva 2014/24/UE al costituendo RTI con mandataria Proger S.p.A. - CUP: J33D19000360002; CIG 9694537902.

PREMESSO che:

- al fine di contrastare gli effetti derivanti dall'emergenza sanitaria causata dalla diffusione del COVID-19 nel territorio nazionale, l'art. 42 *bis* del D.L. 8 aprile 2020, n. 23, convertito con L. 5.6.2020, n. 40, ha previsto - con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri d'intesa con il presidente della Regione Siciliana la nomina di un Commissario straordinario per la progettazione e la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa;
- con d.P.C.M. del 22.9.2020, notificato in data 15.10.2020, la dottoressa Giuseppa Scaduto - che in atto ricopre l'incarico di Prefetto di Siracusa - è stata nominata Commissario Straordinario in attuazione del predetto art. 42 *bis* del D.L. 8 aprile 2020 n. 23;
- detto incarico, assegnato inizialmente per anni uno, è stato prorogato per un successivo anno con d.P.C.M. del 16.11.2021 e, da ultimo, per un ulteriore anno giusta art. 18 del D.L. n. 198 del 30.12.2022;
- nelle more della definizione dell'Accordo di Programma di cui all'art. 42 *bis* citato e non disponendo di risorse proprie, questo Commissario ha potuto operare solo sulla base delle intese intercorse con l'Assessorato regionale della salute che ha assicurato la copertura finanziaria delle spese per la fase progettuale, da ultimo giusta note n. 14246 dell'11.3.2021 e n. 33178 del 14.7.2021;
- pertanto, al fine di acquisire con l'urgenza necessaria la progettazione dell'opera, questo Commissario:
 - ❖ con decreto n. 1 del 23.11.2020, ha disposto di dare continuità alla procedura di gara avente ad oggetto "Concorso di idee per l'acquisizione di una proposta ideativa per la costruzione del nuovo ospedale di Siracusa", già avviata dall'Azienda Provinciale Sanitaria di Siracusa con delibere del Direttore Generale n. 902 del 16.12.2019 e n. 49 del 23.1.2020;
 - ❖ con decreto n. 4 del 9.6.2021, ha proceduto alla proclamazione del vincitore, individuato nel costituendo RTP composto da: Studio Plicchi Srl (mandataria) – Milan Ingegneria S.p.A (mandante) – Areatecnica Srl a unico socio (mandante) – Sering Ingegneria Srl (mandante) – Ava Architectura Tecnica Y Gestion SL (mandante);



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

- ❖ ai sensi del comma 6 dell'art. 156 del D. Lgs. n.50/2016, ha avviato la fase di negoziazione con l'operatore economico, conclusasi in data 28.10.2021;
- ❖ con decreto n. 10 del 2.11.2021, ha provveduto a formalizzare l'affidamento al vincitore del Concorso di Idee, nel frattempo costituitosi in RTP, dei servizi di architettura e ingegneria di cui all'art. 3 lett. vvvv) del Codice dei contratti, finalizzati alla progettazione di fattibilità tecnica ed economica, già *in itinere*, definitiva ed esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza, per i lavori di costruzione del Nuovo Ospedale di Siracusa, nonché a dare mandato al RUP, nelle more del perfezionamento degli atti contrattuali a termine di legge, di procedere all'avvio del servizio in urgenza, nel rispetto di quanto disposto dalla Legge 120/2020 agli art. 3 e 8, nonché delle indicazioni dell'ANAC fornite nel documento *"Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento"*, approvato il 22 aprile 2020;
- il Concorso di idee prevedeva la suddivisione della progettazione in quattro fasi: 1. Progetto di fattibilità tecnica ed economica - elaborati per variante urbanistica (cd. PFTE di Fase 1A); 2. Progetto di fattibilità tecnica ed economica - ulteriori elaborati di completamento (cd. PFTE di Fase 1B); 3. Progetto definitivo; 4. Progetto esecutivo;
- con verbale del 4.11.2021, è stato dato avvio all'esecuzione delle prestazioni in via d'urgenza, che avrebbe dovuto concludersi entro trenta giorni dalla medesima data quanto al PFTE-Fase1A, mentre il PFTE-Fase1B avrebbe dovuto essere completato entro trenta giorni dalla relativa disposizione impartita con OdS n. 5 del 11/03/2022;
- il PFTE di Fase 1A, di cui si è preso atto con Decreto n. 14 del 30.12.2021, è stato sottoposto, con esito positivo, alla Conferenza di Servizi del 10.2.2022 e presentato presso l'Assessorato del Territorio e dell'Ambiente – Dipartimento Urbanistica della Regione Siciliana che, con DDG n. 131 del 27.4.2022 (parzialmente rettificato con DDG n. 136 del 29.4.2022), ha autorizzato la realizzazione del progetto del "Nuovo Ospedale di Siracusa" in variante alla disciplina urbanistica generale del Comune di Siracusa ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 della L.R. n. 65/81;
- il PFTE di Fase 1B ha raggiunto il livello di approvabilità solo in data 15.7.2022, a dispetto del termine di 30 giorni assegnato all'RTP per il completamento con ordine di servizio n. 5 dell'11.3.2022 del RUP;
- tale progetto è quindi stato sottoposto con urgenza alla conferenza di servizi del 5.8.2022 ed approvato con decreto n. 16 del 10.8.2022;
- l'RTP non ha ottemperato all'ordine di servizio n. 7 Prot. n. CSNOS-0325 del 11.8.2022 con cui ha ricevuto l'incarico di redigere la progettazione definitiva, adducendo argomentazioni destituite di fondamento - che, difatti, sono state respinte da questa stazione appaltante - determinando, dunque, una vera e propria lesione del preminente interesse pubblico stabilito dall'art. 42 *bis* D.L. 23/2020;
- infatti, i termini di esecuzione della progettazione definitiva ed esecutiva erano stati stabiliti nel Capitolato tecnico prestazionale, rispettivamente, in centoventi e sessanta



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

giorni, con la conseguenza che tutte le fasi di progettazione avrebbero dovuto essere definite entro duecentoquaranta giorni dalla data di avvio dell'esecuzione delle prestazioni in via d'urgenza (avvenuta il 4.11.2021) e, pertanto, avrebbe già dovuto essere disponibile la progettazione esecutiva, specie a mente dell'estrema celerità con cui la Stazione Appaltante ha ottenuto, in meno di un mese, le autorizzazioni amministrative prescritte per ciascuna fase procedimentale;

- in considerazione della descritta condotta, da cui sono derivati ingiustificati e ulteriori ritardi nella realizzazione dell'opera, nonché della perdurante inadempienza agli impegni assunti in sede di negoziazione – che, tra l'altro, hanno impedito la stipula del contratto - con decreto n. 17 del 13.1.2023, questo Commissario è stato costretto a dichiarare detto RTP decaduto dall'affidamento e per l'effetto a revocare il decreto n. 10 del 2.11.2021, con ogni conseguenza di legge e fatta salva ogni azione legale;
- sono di proprietà della Stazione Appaltante sia la proposta progettuale (art. 3.9 Disciplinare concorso di idee) sia gli elaborati progettuali afferenti il PFTE prodotti dall'RTP (art. 21 Capitolato tecnico prestazionale), peraltro già integralmente remunerati tenuto conto, quanto al PFTE, delle inadempienze e delle penali applicate;
- con successivo decreto n. 18 del 25.1.2023, è stato stabilito di affidare il servizio di architettura e ingegneria finalizzato alla Progettazione Definitiva per appalto integrato e con opzione di affidamento del servizio di Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza ai sensi dell'art. 3 lett. vvvv) del Codice dei contratti, ai sensi dell'art. 32 della direttiva UE 2014/24/UE mediante procedura negoziata previa indagine di mercato con contestuale approvazione delle relative specifiche tecnico-prestazionali;
- l'indagine di mercato è stata pubblicata nei modi e nei tempi fissati da detto decreto (GUUE n. 2023/S 021-058977 del 30.01.2023; sito Commissario in data 25.01.2023);
- nei termini fissati (ore 12,00 del 9 febbraio 2023), sono pervenute n. 6 manifestazioni di interesse da parte dei seguenti raggruppamenti non ancora costituiti:
 1. Mandataria: Proger S.p.A., con sede a Pescara, C.F. e P.IVA 01024830687; Mandanti: Manens S.p.A., con sede legale a Padova, C.F. e P.IVA 04387520283; Inar S.r.l., con sede legale Milano, C.F. e P.IVA 07732560961; Ing. Francesco Tabacco, libero professionista, sede a Siracusa, C.F. TBCFNC68B21I754H e P.IVA 01087490890;
 2. Mandataria: Consorzio 3AS, con sede legale Roma, C.F. e P.IVA 13959651004; Mandanti: Main Management e Ingegneria S.r.l. con sede legale a Villanova di Castenaso (BO), C.F. e P.IVA 02857751206; Deerns Italia S.p.A., con sede legale a Milano, C.F. e P.IVA 04703770158; Enerstudio di Ing. Carmelo Prestipino, con sede a Messina, C.F. PRSCML55R20F158R e P.IVA 01849140833; Studio Ferrari Brocajoli S.r.l., con sede a Curtatone (MN), C.F. e P.IVA 01916400201; Dott.ssa Arch. Mariangela Preta, libero professionista, con sede a Vibo Valentia, P.IVA 02937930796;
 3. Mandataria: RPA S.r.l., con sede legale a Perugia, C.F. e P.IVA 02776790541; Mandanti: Aicom S.p.A., con sede legale a Firenze, C.F. e P.IVA 02144650484; Coopprogetti Soc. Coop., con sede legale a Gubbio, C.F. e P.IVA 00424850543;



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

- E.T.S. S.p.A. Engineering and Technical Services, con sede legale a Bergamo, C.F. e P.IVA 02141540167; RGM S.r.l., con sede legale a Palermo, C.F. e P.IVA 05563530822; Valle 3.0 S.r.l., con sede legale a Roma, C.F. e P.IVA 13586051008;
4. Mandataria: Heinle Wischer Gesellschaft Für Generalplanung MBH (HWG), con sede a Stoccarda, CF e P.IVA DE205928135; Mandanti: Studio Cangemi dei F.lli Cangemi Ing. Antonio e Arch. Agostino SaS. con sede a Palermo, CF e P.IVA 04727680821; Studio Valle Progettazioni S.r.l., con sede legale a Roma, C.F. e P.IVA 04524241009; La Sia S.p.A., con sede legale a Roma, C.F. e P.IVA 08207411003; Arch. Marco Rizzoli, libero professionista con sede a San Lazzaro di Savena (BO), P.IVA 04161670379; Omniservice Engineering S.r.l., con sede legale ad Aragona (AG), C.F. e P.IVA 02106020841; Arch. Ing. Giuseppe Pellitteri, libero professionista con sede a Palermo, P.IVA 00301770848; Ing. Francesca Basile, libero professionista con sede a Catania, P.IVA 04800480875; Ing. Giovanni Cascio, libero professionista con sede a Palermo, P.IVA 03675640829;
 5. Mandataria: Techint – Compagnia Tecnica Internazionale S.p.A., con sede legale a Milano, C.F. e P.IVA 00753410158; Mandante: Ponterosso Comart S.p.A., con sede legale a Melilli (SR), C.F. e P.IVA 01592960890;
 6. Mandataria: Studio Altieri S.p.A., con sede legale a Thiene (VI), C.F. e P.IVA 03100790249; Mandanti: F&M Ingegneria S.p.A., con sede legale a Mirano (VE), C.F. e P.IVA 02916640275; Prisma Engineering S.r.l. con sede legale a Saonara (PD), C.F. e P.IVA 01944500287; Urban Future Organisation S.r.l., con sede legale a Pace del Mela (ME), C.F. e P.IVA 02836460838; Tecno2O Engineering S.r.l., con sede legale a Messina, P.IVA 03495100830; Ing. Enrico Mazzeo, libero professionista, con sede a Villafranca Tirrena (ME), CF. MZZNRC68R21F158V-P.IVA 01962250831; Dott. Geol. Saverio Angelo Ojeni, libero professionista, con sede a Santo Stefano di Camastra, CF.NOSRN65A13G273I-P.IVA 02020970832; Dott. Alessandro Andriulli, libero professionista, con sede a Montescaglioso (MT), CF. NDRLSN67D18F637A e P.IVA 01104620776; ARS. S.r.l., con sede legale a Roma, P.IVA 10635151003;
- in data 13.2.2023 e 22.2.2023, su disposizione di questo Commissario, le manifestazioni di interesse sono state esaminate da: Ing. Rosario Breci Dirigente dell'UOC Tecnico dell'ASP di Siracusa, Arch. Biagio Bellassai Dirigente del Dipartimento di Protezione Civile – Serv.S15 di Siracusa e Ing. Antonio Castiglione Componente della struttura commissariale, i quali hanno ritenuto il raggruppamento di cui al precedente punto 1) il soggetto più idoneo, stante l'ampia, specifica, consolidata e prolungata esperienza in servizi analoghi a quelli oggetto dell'indagine di mercato, con particolare riferimento a strutture ospedaliere complete e di dimensioni analoghe a quella in parola nonché di più livelli progettuali, anche relativi alla stessa opera;



Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020

CONDIVISE dette valutazioni ed espletate le prime verifiche di cui al Protocollo di legalità allegato all'indagine di mercato, in data 1.3.2023, si è svolta la negoziazione di cui all'art. 32 della direttiva UE 2014/24/UE tra questo Commissario e l'amministratore delegato della società Proger S.p.A., conclusasi con l'affidamento del servizio al predetto RTI alle condizioni esplicitate nel verbale, facente parte integrante del presente provvedimento, e segnatamente:

- 1) sconto del 33% sull'importo delle prestazioni da effettuare;
- 2) presentazione del cronoprogramma dettagliato delle attività da espletare entro 5 giorni dall'avvio del servizio;
- 3) concreto avvio delle prestazioni entro 10 giorni dal relativo verbale, anche qualora redatto in via d'urgenza;
- 4) consegna degli elaborati progettuali entro 120 giorni dall'avvio del servizio;
- 5) puntuale e sostanziale (non meramente formale) rispetto dei tempi di consegna dei previsti pacchetti omogenei di progettazione ai fini della verifica *in itinere*;
- 6) puntuale e sostanziale (non meramente formale) rispetto degli impegni assunti in termini sia di qualità degli elaborati progettuali sia di tempestività della relativa consegna, al fine di pervenire all'approvazione del progetto, senza cicli di verifica ulteriori rispetto a quelli previsti dalla legge e dal CTP;
- 7) presenza, per tutta la durata del servizio, di n.2 unità presso la sede della struttura commissariale di cui n.1 esperto in edilizia ospedaliera e n.1 esperto in *Project Management*;
- 8) acquisizione del servizio e conseguente implementazione della banca dati di cui all'art. 4 del protocollo di legalità, in via esclusiva fino all'individuazione dell'appaltatore dei lavori che comparteciperà in quota percentuale ai rispettivi importi contrattuali;
- 9) computazione delle lavorazioni progettuali, applicando sia il prezziario del 2019 che quello vigente a norma di legge.

DATO ATTO che, tenuto conto dell'urgenza rivestita dalla presente procedura, in sede di negoziazione:

- il legale rappresentante di Proger S.p.A. ha proposto un'ulteriore soluzione migliorativa consistente nella suddivisione della fase progettuale nelle 2 classiche fasi di progettazione (definitiva ed esecutiva), con una contrazione significativa dei tempi di consegna: entro giorni 90 dall'avvio in urgenza del servizio per il Progetto Definitivo; entro giorni 60 dall'Ordine di Servizio di avvio della progettazione esecutiva per il Progetto Esecutivo;
- fermo restando l'adeguamento della parcella alle effettive prestazioni professionali rese, la Stazione appaltante non poteva che esprimersi favorevolmente stante che: **a)** tale tempistica consentirebbe di recuperare in parte il ritardo sin qui determinatosi (tra le motivazioni a presupposto della procedura in oggetto) e, quindi, di ottemperare alla *ratio* acceleratoria della norma speciale (art. 42 *bis* citato); **b)** la proposta è in linea con i principi generali delle fasi di progettazione nonché con quelli fissati dall'avvio



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

dell'indagine di mercato; c) la soluzione proposta permetterebbe di velocizzare la fase procedurale degli espropri, in parallelo alla Progettazione Esecutiva;

- per le medesime ragioni testé elencate, la Stazione Appaltante ha accettato l'ulteriore proposta migliorativa del precedente punto 4), alla seguente condizione: ove il termine di 90 giorni per la consegna del Progetto Definitivo non fosse rispettato, ovvero nel caso di esito negativo del primo ciclo di verifica, l'operatore economico Proger S.p.A. dovrà redigere nei 30 giorni successivi, ovvero nei complessivi 120 giorni dall'avvio del servizio, il Progetto Definitivo per appalto integrato con esclusione dell'opzione di affidamento della Direzione Lavori;

RICHIAMATE:

- la propria nota n. 3900- TEC del 23.11.2020, con cui è stato comunicato all'Assessore della Salute della Regione Siciliana che – in considerazione dei tempi stringenti per la realizzazione dell'intervento in parola previsti dal citato art. 42 *bis* – gli oneri per il concreto avvio della fase attuativa continuano a gravare sul finanziamento assicurato all'ASP di Siracusa con la nota n. Serv.3/10301 del 24.2.2020 dell'Assessorato Regionale della Salute della Regione Siciliana;
- la nota n. 14246 dell'11.3.2021, con cui l'Assessorato della Salute ha autorizzato l'ASP di Siracusa ad anticipare le somme derivanti dall'attuazione dell'intervento in parola, nelle more della definizione dell'Accordo di Programma, la cui sottoscrizione si è perfezionata in data 16.1.2023;

RAVVISATA, pertanto, l'urgenza di avviare il servizio, sotto clausola risolutiva, nelle more del perfezionamento del contratto, in considerazione sia dell'urgenza annessa dal Legislatore all'intervento sia della stringente tempistica per accedere al relativo finanziamento previsto dal citato Accordo di Programma, giusta nota n. 12215 del 16.2.2023 dell'Assessorato della Salute;

DATO ATTO che

- le somme anticipate dall'ASP di Siracusa saranno rimborsate da questo Commissario con le risorse che saranno accreditate, ai sensi del comma 5 del richiamato art. 42-*bis*, sulla contabilità speciale n. 6261 in essere presso la Tesoreria dello Stato di Catania per le finalità di che trattasi;
- l'Accordo di Programma di cui al comma 5 dell'art. 42 bis del D.L.8.4.2020 n.23, convertito con L. 5.6.2020 n. 40, è stato perfezionato lo scorso mese di gennaio, per cui è assicurata la copertura economica del presente provvedimento a valere sul q.e. di progetto;

DECRETA

per quanto in premessa esplicitato:



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

1. **di affidare**, ai sensi dell'art. 32 della direttiva UE 2014/24/UE, al costituendo raggruppamento Proger S.p.A. nella qualità di mandataria, Manens S.p.A. e Inar S.r.l. nella qualità di mandanti, i servizi di architettura e ingegneria del Nuovo Ospedale di Siracusa per un importo contrattuale di 7.620.012,10 oltre cassa (€ 304.800,48) ed iva 22% (€ 1.743.458,77), così suddivisi:
 - € 3.904.062,39 oltre cassa professionale al 4% (€ 156.162,50) ed iva al 22% (€ 893.249,47) per il servizio di sviluppo del Progetto Definitivo per appalto integrato;
 - € 3.715.949,71 oltre cassa professionale al 4% (€ 148.637,99) ed iva al 22% (€ 850.209,29) per il servizio –opzionale- di Direzione Lavori e Coordinamento della Sicurezza in fase di esecuzione;
2. **di dare mandato al RUP:**
 - di perfezionare gli atti contrattuali integrando nel capitolato tecnico prestazionale dei servizi da rendere i risultati del verbale di negoziazione;
 - nelle more del perfezionamento degli atti contrattuali a termine di legge, di procedere all'avvio del servizio in urgenza, nel rispetto di quanto disposto dalla Legge 120/2020 agli art. 3 e 8, nonché delle indicazioni dell'ANAC fornite nel documento "*Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento*", approvato il 22 aprile 2020;
 - di dare pubblicità del presente affidamento secondo quanto disposto dalla normativa europea;
3. **di subordinare l'efficacia dell'affidamento e la stipula del contratto** all'esito positivo delle verifiche dei requisiti generali e tecnico-professionali dichiarati dal raggruppamento in fase di partecipazione all'indagine di mercato, da effettuarsi a cura del RUP;
4. **di confermare** che il Protocollo di legalità, sottoscritto in data 19.5.2021, sia allegato all'avvio del servizio in parola per farne parte integrante e con la precisazione che la relativa sottoscrizione equivale ad adesione e accettazione dello stesso per tutta la durata di espletamento dei servizi;
5. **di confermare** che gli oneri per il servizio di che trattasi, già previsti dal quadro economico del progetto, sono assicurati - analogamente alle restanti obbligazioni assunte per l'avvio della realizzazione dell'intervento - dall'Assessorato della Salute della Regione Siciliana per il tramite dell'ASP di Siracusa, alla quale saranno rimborsate le somme effettivamente anticipate non appena saranno assegnate a questo Commissario le risorse di cui all'Accordo di Programma dell'art. 42-*bis*, comma 5, del decreto legge 8 aprile 2020, n. 23, convertito con legge 5.6.2020, n. 40, perfezionatosi nel mese di gennaio u.s.;
6. **di notificare** il presente provvedimento all'Assessorato Regionale alla Salute della Regione Siciliana ed all'ASP di Siracusa;



*Commissario Straordinario per la Progettazione e la realizzazione
del Nuovo Complesso Ospedaliero della Città di Siracusa
ex D.P.C.M. 22.09.2020*

- 7. di provvedere** alla pubblicazione sulla sezione Amministrazione Trasparente del sito del Commissario, per ogni effetto di legge.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Prefetto di Siracusa
(G. Scaduto)

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale - T.A.R. – competente per territorio, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente, entro giorni 60 e 120 dalla sua notifica.